



**Л. В. Прохорова**

К вопросу о гражданской  
активности и региональном  
сообществе политологов

Электронный ресурс

URL: <http://www.civisbook.ru/files/File/Prohorova.pdf>

Перепечатка с сайта центра «Стратегия»  
<http://strategy-spb.ru>

Л. В. Прохорова

## К вопросу о гражданской активности и региональном сообществе политологов в Республике Карелия



Проведенное прошедшей зимой мини-исследование «О взаимодействии политологов (обществоведов) с органами власти и НКО в Республике Карелия»<sup>1</sup> и полученные результаты продолжают занимать нас, исследователей. Процесс размышлений над повышением эффективности использования специалистов названного профиля для реализации целей, определенных в Концепции социально – экономического развития Республики Карелия до 2010 года продолжается. Еще одна сторона этого процесса связана с перспективами дальнейшего развития гражданского общества в Карелии и перспективами участия в нем политологов - преподавателей политологии местных вузов, выпускников факультета политических и социальных наук Петрозаводского государственного университета.

О каких бы специалистах мы ни вели речь, будь то политологи или управленцы, специалисты лесного или сельскохозяйственного комплекса Карелии, все они являются гражданами Российской Федерации. Из этого вытекает вопрос о социальной ответственности представителей регионального сообщества политологов за будущее республики. Эти размышления выводят на широкий спектр проблем по обеспечению

---

<sup>1</sup> Совместный исследовательский проект Санкт – Петербургского гуманитарно-политологического центра «Стратегия» и Российской Ассоциации политической науки – 2005 – 2006 гг.

взаимодействия общества и государства, что имеет непосредственное отношение к функционированию политической системы общества.

Данная публикация посвящена результатам вышеупомянутого исследования и размышлениям над ними.

Республика Карелия (РК) – один из северо-западных субъектов Российской Федерации. Удобное геополитическое положение, обусловленное протяженной границей с Европейским Союзом<sup>2</sup>, сравнительная близость к крупнейшим научным центрам РФ, расположенным в городах Санкт – Петербурге и Москве, наличие трудового потенциала с большим удельным весом лиц с высшим образованием и высококвалифицированных специалистов – факторы, способствующие развитию демократического устройства, превращению Республики Карелия в динамично развивающийся регион. Основной целевой установкой Правительства РК является повышение благосостояния жителей республики, защита их интересов и обеспечение безопасности во всех сферах деятельности<sup>3</sup>. В соответствии с этим главными целями социально-экономического развития республики являются: на ближайшие годы - создание условий для стабильного развития экономики, направленного на улучшение социального положения и материального благосостояния населения; на долгосрочную перспективу - обеспечение устойчивого экономического роста и переход на качественно новый уровень жизни населения республики.

Положения Концепции, конкретизированные в Основных направлениях социально – экономического развития Республики Карелия на 2002 – 2006 гг., определяют целью среднесрочной социально-экономической политики Правительства РК последовательное повышение уровня жизни населения на основе самореализации каждого гражданина, снижения социального неравенства, сохранения культурных ценностей РК. Во исполнение данной цели перед органами государственного управления РК и обществом стоят следующие задачи: содействовать процессу модернизации экономики; продолжить формирование гражданского общества в республике; установить новый социальный

---

<sup>2</sup> Граница Республики Карелия с Финляндией (протяженность 790 км), являясь государственной границей Российской Федерации и Финляндской Республики, одновременно является границей между Российской Федерацией и Европейским Союзом.

<sup>3</sup> Концепция социально-экономического развития Республики Карелия на период 1999 – 2002 - 2010 / Петрозаводск: Карельский научный центр РАН, 1999. С.11.

контракт, основанный на равноправном партнерстве с бизнесом и гражданскими институтами; осуществить реформу власти.

Текущий момент в РК характеризуется рядом особенностей. Наиболее значимыми среди них представляются досрочное вступление в должность Главы РК (март 2006) в связи с приближающимся истечением срока полномочий (май 2006) – им вновь стал Катанандов С.Л., реализующий полномочия высшего должностного лица Республики Карелия на протяжении последних восьми лет; изменение структуры региональной исполнительной власти; разработка представителями регионального научного сообщества (Институт экономики КарНЦ РАН) Стратегии социально – экономического развития Республики Карелия на долгосрочную перспективу, Концепции социального партнерства органов государственной и муниципальной власти, неправительственных организаций по развитию гражданского общества в Республике Карелия (далее по тексту – Концепция социального партнерства). Разработка последнего документа была инициирована VII Форумом женщин РК, ведется совместными усилиями органов власти, НКО и научного сообщества.

Разрабатываемая Концепция социального партнерства должна занять достойное место в длительном и сложном процессе формирования архитектуры диалога власти и общества этого процесса в Республике Карелия. Поясним, что под архитектурой диалога власти и общества<sup>4</sup> мы понимаем систему формирования и развития коммуникационных и социальных технологий, создающих доброжелательную среду взаимопонимания, способствующую организации конструктивного сотрудничества как между представителями трех секторов общества – власти – бизнеса – НКО (гражданского), так и внутреннего сотрудничества на горизонтальном уровне внутри каждого из секторов.

## **Характеристика гражданской активности в Республике Карелия**

Неотъемлемой составляющей этой архитектуры является гражданская активность. Для достижения однозначного понимания используемой в данной публикации терминологии, предлагаем определиться с понятиями «гражданское общество» и «со-управление», продолжая обсуждение заявленной темы.

---

<sup>4</sup> К последнему мы относим и представителей региональной политической науки и практики

Среди множества определений гражданского общества наиболее импонирующим нам является определение Г.Г. Дилигенского, по мнению которого гражданское общество представляет совокупность социальных отношений и институтов, функционирующих независимо от политической власти и способных оказывать влияние на нее. При этом, важными условиями функционирования отношений и институтов являются следующие.

Прежде всего, это наличие в обществе определенного типа личности — личности, способной к конструктивному социальному взаимодействию во имя общих целей и интересов, а также к подчинению частных интересов общественным.

Во-вторых, это готовность и способность государства к диалогу с гражданским обществом, к признанию структур гражданского общества равноправными партнерами в этом диалоге, что становится возможным при наличии правового демократического государства.

В-третьих, это наличие нормативной правовой базы, обеспечивающей регулирование формирования, деятельности и развития структур гражданского общества. Основным законом жизни в республике является Конституция Республики Карелия. Особенностью конституционных положений, применительно к рассматриваемой теме, является наличие в Конституции РК статьи 42, которая закрепляет право законодательной инициативы наряду с традиционными субъектами (депутаты Законодательного Собрания Республики Карелия, Глава Республики Карелия, Правительство, представительные органы и главы местного самоуправления, Конституционный, Верховный и Арбитражный Суды, Прокурор Республики Карелия) за региональными (республиканскими) общественными организациями и региональными отделениями общероссийских общественных организаций в лице их высших руководящих органов.

Заметный вклад в формирование архитектуры диалога власти и общества в РК вносят НКО, действующие на территории города Петрозаводска — столицы республики<sup>5</sup>, а также администрация муниципального образования (МО) «Город Петрозаводск». Центром перспективного планирования аппарата администрации Петрозаводска в ходе разработки проекта Концепции «Петрозаводск — сопруправляемая территория» введено в оборот общественно-политической жизни и

---

<sup>5</sup> По данным Управления юстиции по РК в Петрозаводске зарегистрировано более 800 НКО из 907, официально зарегистрированных в РК

административного управления города понятие «со – управление». Данный термин, по мнению разработчиков проекта Концепции, позволяет найти единый подход к вопросам развития местного самоуправления, развития гражданского общества, социального партнерства, политического участия и ряду других, поскольку их объединяет проблематика эффективности форм участия граждан и организаций в решении общественно-значимых вопросов территориального развития. Термин «со-управление» подчеркивает, во-первых, принципиальную множественность субъектов, без участия которых невозможно качественное решение подавляющего большинства носящих общественный характер проблем. Во-вторых, подобные явления необходимо анализировать во всей целостности этого процесса, - от замысла до принятия решений и их реализации, не ограничиваясь какими-либо отдельными элементами.

Принимая во внимание вышеизложенное, представляется возможным и актуальным использование понятия «со-управление» не только для территории муниципального образования, но и для другого территориального уровня (республики, области и т.д.). Рассмотрение любой из перечисленных территорий как «со-управляемой территории» позволяет, по нашему мнению, ставить вопросы о взаимодействии власти соответствующего уровня и граждан в решении общественно-значимых проблем, а также оценивать эффективность участия граждан в управлении.

Успешность социально-экономического развития в значительной мере зависит от того, какова степень вероятности возникновения договоренностей об общих приоритетах и объединении ресурсов между основными субъектами социального, экономического и политического процессов, происходящих на данной территории для реализации главных целей. Для оценки данного фактора предлагаем обратиться к рассмотрению аспектов, выделенных в Стратегическом плане развития города Петрозаводска до 2010 года<sup>6</sup> и признаваемых нами значимыми в целом для республики.

1. Степень консолидации различных уровней и ветвей власти на территории республики.

Следует отметить, что в последние годы (с 1998 года по настоящее время) ситуация складывалась неоднозначно. Период с 1998 по 2002 годы

---

<sup>6</sup> Стратегический план развития города Петрозаводска до 2010 года / администрация города Петрозаводска, - Петрозаводск: Скандинавия, 2005. С.34-35.

можно обозначить, как период, характеризующийся высоким уровнем политической конфронтации между Правительством Республики Карелия и рядом глав местного самоуправления, в том числе и главой города Петрозаводска, а также внутри двухпалатного Законодательного собрания РК и Петрозаводского городского совета депутатов. Этим объясняется то, что в ходе опроса населения на территории Петрозаводска, проведенного в 2002 году, 20,8% опрошенных оценили отношения политиков как наиболее острые и болезненные. В 2002 году, после проведения выборов всех уровней региональной власти и местного самоуправления, ситуация кардинально изменилась, поскольку к власти пришли, в основном, представители одной политической команды. Более трети мест в карельском парламенте получили представители регионального отделения политической партии «Единая Россия». Представительство оппозиционных партий в парламенте значительно сократилось, и они не смогли создать свои фракции. Главы самоуправления в связи с переходом от двухпалатного парламента к однопалатному потеряли право быть депутатами Законодательного Собрания РК.

2. Степень консолидации структур бизнеса на территории республики.

По оценкам исследователей данной сферы в Карелии и городе Петрозаводске степень консолидации структур бизнеса невысокая. При этом, следует отметить, что количественный состав предпринимателей в Законодательном Собрании РК и Петросовете по результатам выборов 2002 года возрос.

3. Уровни доверия между властью, бизнесом и обществом.

Результаты проведенных на территории республики и города Петрозаводска опросов свидетельствуют об отсутствии высокого доверия общества к власти и бизнесу, о слабой информированности относительно деятельности общественных организаций.

4. Степень развития гражданского общества на территории республики.

Всего на территории Республики Карелия к 2005 году было зарегистрировано 905 общественных объединений разной направленности<sup>7</sup>. На каждую тысячу населения в РК приходилось 1,2

---

<sup>7</sup> В Питкяранте закончил работу VI республиканский форум женщин. Пресс-служба Правительства Республики Карелия: Н. Волкова. Web-сайт [www.npo.karelia.ru](http://www.npo.karelia.ru) Раздел «Новости»

зарегистрированных негосударственных некоммерческих организации, которые предоставляют жителям республики возможность реализации своих интересов, позволяют быть востребованными обществом, способствуют формированию гражданской культуры.

Классифицируя общественные организации, осуществляющие свою деятельность на территории Карелии и Петрозаводска, предлагаем выделить четыре основные группы институциональных структур гражданского общества, распространяющих свое влияние практически на все основные сферы социума:

- Экономические институты – организации, представляющие интересы предпринимателей и наемных работников. К их числу относятся торгово – промышленная палата РК, союзы предпринимателей, ассоциации работодателей, профсоюзы, фонды поддержки малого бизнеса. В целом это около 400 различных организаций.

- Гражданские институты политической направленности. На территории Карелии осуществляет уставную деятельность 41 организация, представляющая различные политические партии и движения. К этой группе, по-нашему мнению, можно отнести (принимая во внимание дискуссионность вопроса о наличии политических институтов гражданского общества - многие исследователи характеризуют гражданское общество как неполитическое) и ряд НКО Карелии, принимающих участие в процессе разработки и принятия политических решений. Несомненно, в этом случае они становятся субъектами политического процесса. (примеры: Правозащитный Союз Молодежи Республики Карелия – обращение с законодательной инициативой «О внесении изменений и дополнений в Федеральный Закон «Об альтернативной гражданской службе», 2003 год; Союз детских и молодежных организаций «Дорога» - участие в разработке проекта Закона Республики Карелия «О государственной молодежной политике в Республике Карелия», 2000 год

- Социальные институты. В Карелии их насчитывается около 300. Это наиболее многочисленная по составу и направленности группа структур гражданского общества, к которым, по нашему мнению, относятся территориальные сообщества (ТОСы), секторальные сообщества (молодежные, женские, ветеранские организации), другие социальные, в широком смысле этого слова, организации, например, такие как экологические, благотворительные и т.д. Значительную роль в этой группе НКО играют женские организации – их в республике



действуют около 70. Об этом свидетельствуют такие результаты их сотрудничества с Правительством РК, органами местного самоуправления как разработка и принятие республиканских целевых программ «Женщины Карелии», «Семья Карелии», «Здоровый образ жизни», распоряжения Правительства Республики Карелия по решению проблемы беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Названные программы соответствуют части направлений социальной политики, вписываются в контекст четырех Национальных программ, объявленных Президентом Российской Федерации как приоритетные.

- Социокультурные институты (более 200). Круг этих институтов разнообразен – к ним можно отнести религиозные объединения (168)<sup>8</sup>, национально-культурные организации (29), научные и творческие общества, осуществляющие деятельность в различных направлениях.

Среди последних в контексте исследуемой темы необходимо выделить Карельское региональное отделение Российской Ассоциации политической науки, возглавляемое проф. д.ист.н Максимовой В.С. Численность его пока невелика (немногим более десяти человек), но в 2005 – 2006 гг. его деятельность заметно активизировалась. В перспективе при наличии инициативы и стремления со стороны руководителя объединять исследователей, представляющих различные учреждения в составе отделения, вокруг социально-значимой региональной тематики Карельское региональное отделение Российской Ассоциации политической науки могло бы выступить как консолидирующая сила.

Таким образом, результаты социологических исследований, проведенных в 2002 – 2005 годах на территории Карелии и Петрозаводска, анализ материалов и документов Законодательного Собрания, Правительства Республики Карелия, Администрации самоуправления города Петрозаводска, публикаций о деятельности структур гражданского общества на территории Карелии и Петрозаводска, позволяют сделать следующие выводы:

1. В 2000 – 2005 гг. в Республике Карелия наблюдался количественный рост структур гражданского общества (к 2000 г. в Карелии было зарегистрировано 479 ассоциаций и общественных организаций<sup>1</sup>; к 2005 г. - 905).

---

<sup>8</sup> Кушнир М.К. Становление гражданского общества в Карелии на примере деятельности национальных общественных организаций. / М.К. Кушнир // Теоретические и прикладные аспекты политического управления в России: Сборник статей / Под ред. А.Ю. Ильина. – Петрозаводск: Изд-во ПетрГУ, 2005. С. 172.

2. Большинство из зарегистрированных организаций (800) ведут свою деятельность на территории столицы республики – города Петрозаводска.

3. Одной из отличительных черт карельского третьего сектора является наличие большого количества малых НКО<sup>9</sup>.

4. Сами общественные организации пока не создали общую, независимую от сферы деятельности систему интеграции собственных действий, уровень коммуникаций и взаимодействия между различными НКО остается невысоким.

5. Степень ощущения причастности к деятельности общественных организаций со стороны жителей территории пока невелика (опрос 2003 г.: в г. Петрозаводске, считают себя членами общественных организаций 13% опрошенных, из них профсоюзов – 3,5%).

6. Структуры гражданского общества, имеющие в качестве одного из направлений исследовательскую деятельность, немногочисленны; одной из таких структур является Карельское региональное отделение Российской Ассоциации политической науки.

Представление о гражданской активности населения РК, а также участию представителей сообщества политологов Карелии в со-управлении территорией становится более ясным и понятным в процессе выделения уровней гражданского участия и «примерки» много-уровневой шкалы гражданского участия к ситуации в Петрозаводске. Данная шкала включает в себя следующие уровни: общественный интерес, общественное участие, общественная деятельность, общественный диалог, общественное партнерство.

Основой или самым нижним уровнем этой шкалы является общественный интерес- уровень внимания, который граждане направляют на события, происходящие на территории их проживания (республика, город, село). При отсутствии общественного интереса невозможно говорить о более сложных процессах, характеризующих со-управление территорией. На уровне общественного интереса в Петрозаводске можно выделить группы горожан: 90% интересуются местными событиями, в т.ч. около 45% имеют осознанный и постоянный интерес; остальные же

---

<sup>9</sup> Яргомская Н. Почему НКО и власти нужны друг другу. Модели взаимодействия в регионах Северо – Запада/ Н. Яргомская., М. Ноженко, Д. Торхов //Публичная политика: вопросы мягкой безопасности в Балтийском регионе /Под ред. М.Б. Горного. – СПб.: Норма, 2004. С.74

горожане - «пассивно-интересующихся», то есть готовых к восприятию информации, но не прилагающие специальных усилий к ее поиску.

Второй уровень нашей шкалы гражданского участия - общественное участие – сложившийся уровень ситуативного участия граждан республики в решении ряда вопросов жизни территории, касающихся их напрямую.

Наиболее яркий пример из сферы политического участия граждан - явка на избирательные участки в период проведения очередных выборов. Явка горожан на избирательные участки последовательно убывает от более высокого уровня выборов к более низким (Таблица 1):

Таблица 1

**Данные по явке жителей города Петрозаводска на избирательные участки в 2002 – 2004 гг.**

Год	Выборы	Явка избирателей в %
2002	Главы самоуправления г. Петрозаводска	49,76%
2002	Главы Республики Карелия	50,13%
2002	депутатов Законодательного Собрания РК	от 43,35% до 56,96% на разных участках
2003	депутатов Государственной Думы	52%
2004	Президента РФ	56%
2004	депутатов Петросовета	в среднем, около 23%.

Уровень общественного участия представителей политической/общественных наук, проанализируем на примере их участия в мероприятиях Центра публичной политики, гражданского образования и прав человека в 2005 и 2006 гг. Уровень участия здесь, в зависимости от содержания и специфики мероприятия, составляет от 33 до 85%, в среднем – 59%

Анализ представленных данных, позволяет сделать вывод о том, что от 20 до 40% горожан настроены пользоваться формами общественного участия, часть из них может быть вовлечена в общественное участие при особых условиях (в случае неких масштабных событий); около 40% горожан можно отнести к «устойчивому пассиву» - вероятность их участия в решении значимых вопросов городской жизни невелика.

Третий уровень шкалы гражданского участия - общественная деятельность – устойчивая форма участия людей в решении социально - значимых вопросов, имеющая свое организационное оформление (напр.,

членство в общественной организации). Результаты социологического опроса 2005 года в Петрозаводске показали, что в деятельности общественных организаций принимают участие 8% горожан, в т.ч. 4% - в деятельности профсоюзов. Рейтинг популярности других общественных объединений выглядит следующим образом: творческие – 1,3%, политические – 1,1%, жилищные – 1,1%, молодежные – 0,8%, научные – 0,8%, экологические – 0,6%, женские – 0,4%. В будущем участвовать в подобной деятельности готовы 15,8% горожан. Однако, трансформируется ли это желание горожан в реальную общественную деятельность, в значительной мере будет зависеть от решения проблем взаимодействия населения, в т.ч. и целевой группы данного исследования, с общественными организациями. В числе таких проблем - неумение населения обращаться к ресурсам общественных организаций, незаинтересованность граждан в решении общественных проблем, отсутствие общих позиций населения и общественных организаций, отсутствие информации об общественных организациях и их невысокая активность.

Четвертый уровень шкалы гражданского участия - общественный диалог – это сложившиеся формы и механизмы участия представителей местных сообществ в принятии значимых для жизни территории решений, к числу которых можно отнести разнопрофильные общественные консультативные органы при органах власти, а также специально организуемые с участием общественности мероприятия (референдумы, слушания, экспертизы и т.п.).

В качестве примера рассмотрим накопленный в столице Карелии опыт общественного диалога, на примере отдельной «отрасли» городского управления – муниципального бюджета. В данной отрасли роль консультационно-координационного органа выполняет рабочая комиссия по формированию проекта бюджета на следующий год. В 2005 году в ее состав вошли 21 представитель мэрии и 6 депутатов городского совета. Рабочими комиссиями, организующими отдельные стороны деятельности по формированию бюджета и расходованию бюджетных средств, являются Комиссия по муниципальному заказу и Комиссия по муниципальному гранту. Состав последней в 2006 году сформирован с участием значимого числа представителей общественности, в т.ч. политологов-обществоведов. Определенная часть опыта общественного диалога с администрацией с участием представителей научного сообщества сложилась в ходе реализации на территории г. Петрозаводска в 1999 - 2004 гг. проекта

«Городские жители и власти – на пути к сотрудничеству. Бюджет, который можно понять и можно принять» (инициатор и организатор проекта - Санкт – Петербургский гуманитарный политологический центр «Стратегия»). В этот период был проведен комплекс мероприятий, направленных на повышение общественного участия в бюджетном процессе: круглые столы, семинары с участием представителей власти и общественности, общественные слушания по темам «Бюджет города Петрозаводска в 2001 году: элементы социального партнерства» и «Наркоситуация в городе Петрозаводске: проблемы и пути решения» (2002 г.).

В 2002 – 2003 гг. отдельные мероприятия (семинар, конференция), имеющие целью формирование архитектуры диалога власти и общественности в сфере муниципального бюджета г. Петрозаводска были проведены с участием Центра бюджетного мониторинга Петрозаводского государственного университета. Подготовка этих мероприятий проходила при активном участии специалистов из научной среды – экономистов, политологов в качестве независимых экспертов и со-организаторов. С их участием были выполнены работы по прикладному бюджетному анализу по самым острым темам, включая тему межбюджетных отношений.

Все эти мероприятия явились результатом взаимодействия общественности и администрации города с возможностью участия всех представителей общественности, проявляющих интерес к муниципальному бюджету.

В целом данный уровень общественного со-управления имеет важнейшее значение для оценки продвижения Республики Карелия по пути развития демократических институтов. Однако, при этом, необходимо учитывать, что данная форма диалога, находится в прямо пропорциональной зависимости от развития предшествующих уровней со-управления.

Пятый уровень со-управления - общественное партнерство – является наиболее действенной его формой, поскольку в данном случае речь идет не только об участии граждан в выработке принимаемых органами государственного и муниципального управления решений, но и о совместной с органами власти работе по реализации этих решений (напр., формы социального заказа и др.), т.е. о конструктивном взаимодействии.

Обращаясь к теме бюджета, отметим, что несмотря на широкий спектр проведенных мероприятий, общественного партнерства в

бюджетном процессе муниципального образования «Город Петрозаводск» достигнуть пока не удалось, хотя нормативная правовая база для реализации механизмов общественного партнерства частично создана и отдельные примеры такого участия также имеются.

Пример реализации социального заказа – практики выделения бюджетных средств на реализацию функций государственного и муниципального управления через деятельность общественных или бизнес-объединений (на конкурсной основе). Нормативное правовое регулирование социального заказа до недавнего времени регламентировалось Законом РК «О государственных социальных заказах» от 24 декабря 2001 года № 558-ЗРК. В Петрозаводске такой опыт накоплен в организации летнего молодежного отдыха: в течение последних 5 лет средства бюджета, выделенные на эти цели, распределяются по конкурсу, который выигрывают, в основном, общественные организации; в 2005 году эта сумма составила 377 тыс. руб. Можно прогнозировать, что в ближайшие годы нас ждет значительное расширение данной практики, поскольку в России реализуется Концепция реформирования бюджетного процесса, предполагающая расширение практики конкурсного распределения бюджетных средств на всех уровнях власти.

Анализ информации об общественном участии в консультационно-координационных группах (54 группы) на уровне администрации города Петрозаводска свидетельствует о том, что 46% из них не имеют общественного представительства, 20% имеют формальное представительство (доля представителей общественности в составе таких групп составляет менее 15%). Весомое представительство (более 40%) общественность имеет в почти пятой части (19%) подобных групп, чуть меньше групп (15%) среди своих членов имеют заметное, но не решающее общественное представительство (от 15% до 40%). Всего же представители общественности имеют в подобных органах около 150 мест (уровень политического представительства – 60 депутатов городского совета).

Таким образом, анализ информации об общественном участии в консультационно – координационных группах на уровне администрации города позволяет говорить о наличии системы общественного диалога лишь применительно к одной третьей части (34%) вопросов управления городом. В составе этой третьей части организации общественного представительства при принятии решений - молодежная политика,

градостроительная политика, политика в области национально-культурных вопросов и в культурно-исторической сфере, стратегическое развитие. Имеются предпосылки для выхода на новый уровень общественного диалога в социальной защите, экологии, образовании, гендерных вопросах, обсуждении бюджета. В остальных сферах городского управления для становления форм общественного диалога необходимо планирование и реализация специальных мероприятий. Представители регионального сообщества политологов - обществоведов пока занимают незначительное место в системе органов общественно-муниципального управления.

Обобщая комплекс представленных материалов по участию населения и сообществ в организации жизни Республики Карелия с акцентом на пример города Петрозаводска, можно сделать следующие выводы.

Прежде всего, уровень гражданской активности населения в Республике Карелия пока остается невысоким, несмотря на наличие ряда факторов, благоприятствующих формированию и развитию структур гражданского общества. Одной из ключевых проблем повышения готовности среды взаимодействия территориальных сообществ, власти и бизнеса к со-управлению является произошедшее за последние 15 лет расслоение общества. Серьезный мотивационный вакуум, выражаемый в пессимистических установках горожан по отношению к общественной активности, безусловно, должен стать предметом специального осмысления и проектирования большой системной работы по его преодолению. Вместе с тем, значимую часть (до 30%) граждан можно рассматривать как потенциальный гражданский актив, имеющий позитивные установки на собственное общественное участие в жизни самоуправляющейся территории и определенный опыт в этой сфере. Однако, этот потенциал необходимо использовать полнее и эффективнее.

Важной задачей для развития в Республике Карелия системы со-управления является наращивание общественного диалога — участия сообществ в принятии властью значимых для территории решений. На данный момент система общественного диалога создана в третьей части отраслей городского управления Петрозаводска. Имеющаяся информация по Республике Карелия в этой части требует дальнейшего осмысления. Соответственно, и здесь можно вести речь о ее достаточно серьезном усилении.

Как, кто, с использованием каких инструментов может решить обозначенные задачи? Каковы приоритеты дальнейшего развития гражданской активности в Карелии? - Вот те вопросы, которые возникают в завершение проведенного нами экскурса в проблемное поле гражданской активности населения города Петрозаводска и в целом Республики Карелия.

Универсальных рецептов на этот счет нет. Но анализ фрагментов мирового и российского опыта развития гражданского общества, размышления над результатами проведенных исследований позволяют говорить о том, что ключевыми направлениями деятельности, направленной на развитие гражданского общества в Карелии должны стать: 1. Формирование региональной государственной политики поддержки развития институтов гражданского общества,

2. Развитие гражданского образования, направленного на повышение общественного интереса и развитие мотивации общественного участия граждан в решении социально - значимых вопросов,

3. Формирование научно-исследовательских партнерств, готовых выполнить работы по исследованию истории и состояния гражданского общества в республике, описанию лучших практик деятельности структур гражданского общества.

Эти направления предполагают:

а) развитие механизмов общественно-государственных консультаций, направленных на расширение участия НКО в процессе принятия управленческих решений на региональном уровне;

б) развитие механизмов общественного мониторинга и гражданского контроля правоприменительной практики деятельности органов исполнительной власти (напр., в системе государственных и муниципальных закупок, предоставлении государственных услуг, реализации антикоррупционной политики, проведении административной реформы);

в) увеличение объема и повышение качества оказываемых НКО социальных услуг (напр., в сферах профилактики социального сиротства и социальных болезней, предоставления социальных услуг инвалидам и престарелым, реализации новой жилищной политики).

г) широкую просветительскую деятельность для различных возрастных групп населения в сфере знания норм и правил жизни в демократическом обществе,



д) консолидацию научного сообщества.

При этом, важными составляющими эффективной деятельности органов государственной власти по реализации такой политики нам представляются обеспечение эффективной координации деятельности органов государственной власти по развитию институтов гражданского общества, формирование специальных программ их развития и повышения эффективности взаимодействия с НКО органами исполнительной власти республики, развитие механизмов формирования и распространения лучших практик деятельности НКО, а также взаимодействия с НКО органов государственной власти и бизнес-организаций, разработка и использование механизмов мониторинга развития институтов гражданского общества.

### **Региональное профессиональное сообщество политологов в формировании архитектуры диалога власти и НКО в Республике Карелия**

Реализация выше обозначенных задач по дальнейшему развитию гражданского общества в Республике Карелия представляется трудно разрешимой без участия специалистов, к которым, прежде всего, можно отнести представителей политической науки.

В Карелии имеется одно учреждение высшего профессионального образования, осуществляющее профессиональную подготовку специалистов по специальности «Политология» - Петрозаводский государственный университет, в структуре которого функционирует факультет политических и социальных наук

Факультет политических и социальных наук (ФПСН) является самым молодым из всех существующих в университете факультетов, он создан в 2001 году, в составе факультета пять кафедр. Кафедра международных отношений этого факультета с 2003 года имеет два направления аспирантуры: специальность 23.00.01 "Теория политики, история методология политической науки", специальность 23.00.04 "Политические проблемы международных отношений и глобального развития". Руководство аспирантами осуществляют профессора Максимова В.С. и Ачкасов В.А. При факультете и в сотрудничестве с факультетом действуют два центра - Центр политических и социальных исследований (создан в 2001 году рамках структуры Северо-Европейского открытого университета) и автономная некоммерческая организация

«Центр публичной политики, гражданского образования и прав человека». Деятельность Центра политических и социальных исследований направлена на проведение исследований в сфере международных отношений, основной уставной задачей Центра публичной политики является исследование различных направлений региональной политики, выработка рекомендаций в адрес органов власти и совместная с ними работа по выполнению этих рекомендаций.

Кадровый состав факультета включает в себя 10% докторов наук, 61% кандидатов наук. Кафедра политологии, созданная решением Ученого совета ПетрГУ от 02.10.01, протокол №7 в структуре ФПСН, стала преемницей кафедры политологии и социологии, существовавшей в структуре ПетрГУ с 1980 по 2001 г. Кафедра выпускает специалистов по специальности 020200 Политология (с дополнительной квалификацией «Преподаватель»). Остепененность преподавательского состава кафедры составляет 60%, средний возраст – 36 лет. Ежегодно кафедра выпускает группу специалистов 11-15 чел. (2001-2005 гг. – выпущено 67 специалистов-политологов), основными сферами деятельности которых становятся государственное и муниципальное управление, политические партии, средства массовой информации, негосударственные некоммерческие организации. Часть выпускников (5-10%) продолжают обучение в аспирантуре.

Кроме Петрозаводского государственного университета, в Карелии имеется еще несколько образовательных и научно-исследовательских площадок, на которых сосредоточены основные силы регионального профессионального сообщества политологов, проводятся исследования в сфере политики. К ним следует отнести кафедру гуманитарных наук и Центр программ и международного сотрудничества, действующие в структуре Карельского филиала ГОУ ВПО «Северо – Западной академии государственной службы»; это также кафедра экономики и политики, лаборатория социологических исследований – в Карельском государственном педагогическом институте.

Особое место среди этой группы исследовательских структур занимает Карельский научный центр Российской академии наук (КарНЦ РАН), в составе которого среди семи действующих институтов - Институт экономики, фактически ставшего в годы демократических преобразований научным центром, обслуживающим действующую региональную исполнительную власть. В рамках деятельности Института проводятся отдельные мероприятия, объединяющие специалистов по

экономике и обществоведов-политологов. Институт является преемником Отдела экономики, существовавшего с 1946 г. как структурное подразделение Карельского научного центра РАН, который Постановлением Президиума РАН № 128 от 2.07.96 г. был преобразован в Институт экономики КарНЦ РАН. Этим постановлением Президиума РАН утверждены следующие приоритетные направления исследований: проблемы формирования рыночной экономики; прогнозирование социально-экономического развития Северного экономического района; разработка концепции интеграции Северного экономического района России в Европейское экономическое сообщество.

Таким образом, основные силы регионального профессионального сообщества политологов в государственной научно – образовательной сфере сосредоточены и действуют на площадках факультета политических и социальных наук Петрозаводского государственного университета, Института экономики КарНЦ РАН, Карельского филиала Северо – Западной академии государственной службы и Карельского государственного педагогического института. При этом, факультет политических и социальных наук ПетрГУ является поставщиком специалистов – политологов для обслуживания интересов государственных и негосударственных организаций и учреждений, сосредоточенных на территории республики.

Проведенное нами исследование в большей степени было ориентировано на выявление роли прикладной политологии и специалистов, ее представляющих в Республике Карелия, в функционировании региональной политической системы и ее взаимодействии с окружающей средой. В связи с этим представляет интерес тематика исследований, научные публикации и проектная деятельность вышеназванных образовательных и научно-исследовательских учреждений.

Центральной темой научно-исследовательской деятельности Факультета политических и социальных наук ПетрГУ в течение длительного времени является региональная тематика - "Республика Карелия в системе региональных и международных отношений: ресурсы, динамика изменений и перспективы (политологический и социологический анализ)». В рамках этой темы профессорско – преподавательским составом и студентами факультета проведен ряд исследований и выработаны рекомендации в адрес органов

государственного и муниципального управления по проблемам социальных изменений и здоровью населения в переходный период, проблемам развития гражданского общества в Карелии, подготовлены и изданы монографии и сборники статей, в которых рассматриваются актуальные вопросы международных отношений, региональной политики, эффективности государственного управления, развития гражданского общества. В дипломных сочинениях выпускников специальности «политология» региональная тематика также занимает приоритетное место.

Одним из основных направлений проектной деятельности Факультета политических и социальных наук является развитие сотрудничества профессорско – преподавательского коллектива в сфере профессиональной деятельности с представителями профессионального университетского сообщества Северо-Запада России и Севера Европы. В рамках данного направления реализован совместный проект "Региональная сеть общественных наук" Европейского университета г. Санкт-Петербурга и Мичиганского университета (США) с участием ФПСН ПетрГУ. Один из текущих проектов, реализуемых ФПСН совместно с Центром Европейских исследований ЕУ в СПб - "Осмысление европейского управления в Северо-западных регионах России (UNEGO)", получивший поддержку в рамках программы Европейского Союза "ТЕМПУС". В ходе реализации этого проекта преподаватели факультета имеют возможность разрабатывать собственные курсы по европейским исследованиям, а аспиранты - возможность прохождения стажировки за рубежом в Университете Хельсинки (Финляндия).

Факультет имеет широкую сеть зарубежных партнеров, среди которых Университет Тампере (Финляндия). В 2005 г. началась реализация совместного с этим университетом проекта "Трансграничный Университет", в котором принимают участие пять финских университетов и три российских. Реализация проекта предполагает введение ряда инноваций в образовательный процесс: введение кредитной системы, внедрение практики получения единого диплома наряду с университетами-партнерами, проведение исследовательских семинаров и др.

Наиболее значимым проектом за минувшее пятилетие в области повышения квалификации кадров был проект с Вермонтским университетом "Public Administration", позволивший всем преподавателям

политологии через систему стажировок изучить кредитную систему образования в США, участвовать в работе научного семинара, представить на совместное обсуждение с американскими коллегами научные доклады, позволяющие вести совместное обсуждение актуальных проблем современной политической науки. Проект одновременно позволил начать комплектование библиотеки кафедры политологии, а затем и факультета, за счет проекта были также приобретены компьютерная и копировальная техника. Это сотрудничество позволило открыть в ПетрГУ специальность "политология" и создать условия для становления Центра политических и социальных исследований.

Реализованные ФПСН проекты заложили основы международного сотрудничества в области политических наук и позволили создать Центр политических и социальных исследований, в рамках которого в настоящее время продолжается международное сотрудничество. Деятельность Международного центра политических и социальных исследований в основном ведется в двух направлениях: 1) общеобразовательные проекты международного сотрудничества; 2) исследовательские проекты.

Значимым этапом в развитии факультета и деятельности кафедры политологии был исследовательский проект в сотрудничестве со СТАКЕС, Финляндия "Здоровье и благосостояние в переходных обществах: исследование здоровья, потребностей в услугах системы здравоохранения и социальной защиты и условий жизни, относящихся к здоровью в Республике Карелия". Целью проекта было исследование здоровья, потребностей и услуг здравоохранения, социальной защиты (социальных служб) и условий жизни, имеющих отношение к здоровью населения в Республике Карелия, в условиях трансформирующегося общества. Задачи исследования состояли в том, чтобы на основании репрезентативной выборки и интервьюирования выявить состояние семей, их состав, образ жизни, их социальные позиции, их социально-демографические переменные, а также их доходы, расходы, выявить межличностные отношения в семье в условиях трансформирующегося общества. Значимость данного проекта определяется не только его содержанием и результатами, но также и тем, что в ходе его реализации и процессе обсуждения итогов проекта, кафедра политологии установила контакты с Администрацией Главы Республики Карелия, Министерством здравоохранения Республики Карелия. Т.е. этот проект заложил основы дальнейшего сотрудничества с названными структурами, действующими в

сфере государственного управления РК. Опубликованные результаты активно используются как в учебном процессе, так и в работе с Правительством и с населением республики. Таким образом, выполненный проект социологического исследования в Республике Карелия имеет не только общенаучное, общеобразовательное, но и социальное значение.

Проектом, интеграционного характера, объединяющим, с одной стороны, усилия специалистов регионального научного сообщества - политологов, социологов и экономистов, с другой стороны, способствующим продолжению взаимодействия между представителями научного сообщества и органами государственного и муниципального управления, стал проект "Разработка эффективных технологий адресной поддержки молодых семей в решении нравственных и социальных проблем" реализованный в 2005 году при поддержке Министерства образования и науки РФ. В ходе реализации проекта было проведено исследование положения молодых семей в 5 районах и городах РК; результаты исследования представлены и обсуждены на семинарах и круглых столах с представителями органов государственного и муниципального управления. Подготовлено описание социальных технологий, используемых в работе с молодыми семьями, внесены предложения по разработке новых социальных технологий. Т.е. в рамках данного проекта было исследовано одно из направлений молодежной политики РК – социальная поддержка молодой семьи, даны рекомендации стратегического и тактического характера органам власти по дальнейшей реализации Закона РК «О молодежной политике».

Одно из структурных подразделений ФПСН - кафедра политологии (заведующий кафедрой - доцент Ильин А.Ю., к.ф.н). Кафедра выпускает специалистов по специальности 020200 Политология (с дополнительной квалификацией «Преподаватель»). Остепененность преподавательского состава кафедры составляет 60%, средний возраст – 36 лет. Направления научно-исследовательской работы, проводимой кафедрой (подразделением) в 2004 – 2006 гг. в соответствии с общефакультетской тематикой исследований в наибольшей степени связаны с историей и теорией политической науки, проблемами развития гражданского общества в Карелии, влияние социальных изменений на различные факторы жизни и здоровья населения Республики Карелия в переходный период. Тематика дипломных работ будущих специалистов-политологов

осуществляется по тем же направлениям. Так, например, среди тем дипломных сочинений, утвержденных кафедрой на 2004/2005 учебный год, значительное место занимали исследования политических процессов в Республике Карелия:

## **Институциональные характеристики политической системы Республики Карелия**

### **Политическая составляющая «образа региона» (на примере РК)**

Особенности формирования субъектов федерации в России: на примере Республики Карелия

Роль институтов гражданского общества в процессе принятия политических решений (На примере РК) и др.

Следующее из названных подразделений факультета - Центр политических и социальных исследований; его деятельность в основном представлена через характеристику международных проектов в предыдущей части данной публикации.

Центр публичной политики, гражданского образования и прав человека не состоит в структуре Петрозаводского государственного университета, является самостоятельным юридическим лицом и лишь взаимодействует с факультетом на условиях партнерства, Деятельность Центра будет представлена ниже.

Таким образом, проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что:

- факультет политических и социальных наук ПетрГУ является площадкой, на которой сосредоточены значительные силы карельского регионального научного политологического сообщества;

- факультет является основным подразделением в структуре учреждений высшего и среднего профессионального образования, осуществляющим подготовку основной части специалистов — политологов;

- характер научно — исследовательской деятельности факультета позволяет говорить о реализации общественной функции политической науки на территории Республики Карелия;

- однако, участие специалистов — политологов — выпускников факультета в общественной жизни города и республики не особенно заметно.

Характер деятельности других выше названных учреждений науки и высшего профессионального образования в интересующей нас сфере, в наибольшей степени обусловлен спецификой их основной направленности.

Так, основные направления научно-исследовательской деятельности Института экономики КарНЦ РАН, определяются исследованием особенностей развития экономики, экономических институтов и тех изменений в сфере экономического развития региона, которые сопровождают трансформацию политического режима и периода перехода к демократическому вектору развития институтов государства и общества. В 1998-2004 гг. институтом выполнено более 10 проектов РГНФ и РФФИ. Результаты исследований отражены в публикациях, в т.ч. в монографиях, изданных в 2005 – 2006 гг., посвященных обоснованию принципов государственной стратегии развития российского села<sup>10</sup>, вопросам устойчивого развития лесных поселков Республики Карелия<sup>11</sup>, управлению территорией.

Карельский государственный педагогический университет (КГПУ), имея в своей структуре кафедру экономики и политики и лабораторию социологических исследований, делает акцент на исследованиях по молодежи: вопросах гражданского общества и молодежи, культуры и ценностей молодежи, проблем интеграции молодежи в современный рынок труда, этнической идентификации и национальной принадлежности, толерантности. Тематика и выводы этих исследований в большей степени ориентированы на формирование молодежной политики в Республике Карелия, на молодежь, как целевую группу, для которой результаты проведенных исследований представляют особую значимость для определения жизненных стратегий.

Карельский филиал ГОУ ВПО «Северо – Западная академия государственной службы» (КФ СЗАГС), созданный по инициативе Правительства РК в 1995 году, осуществляет подготовку специалистов для сферы государственного и муниципального управления. В его структуре действуют 5 кафедр, в т.ч. кафедра гуманитарных дисциплин и кафедра государственного регионального управления. Результаты научно – исследовательской деятельности профессорско - преподавательского

---

<sup>10</sup> Т.В. Морозова Сельские сообщества России в период рыночной трансформации – Петрозаводск: Изд-во КарНЦ РАН, 2005, 326 с.

<sup>11</sup> Г.Б. Козырева Проблемы формирования социальных институтов устойчивого лесопользования – Петрозаводск: Карельский научный центр РАН, 2006, 254 с.



состава филиала и обучающихся в нем студентов также нашли отражение в публикациях, основная направленность которых определяется спецификой функционала данного учебного заведения в общей структуре профессионального образования Республики Карелия и отражает особенности социально-политического развития региона, современной организации государственной власти и государственного управления в Республике Карелия.

Проектно-программная деятельность в КФ СЗАГС осуществляется Центром программ и международного сотрудничества (ЦПМС). Среди реализованных и действующих в настоящее время проекты: «Поддержка развития местного самоуправления в Республике Карелия» (2003 -2006 гг., «Разработка стратегических планов социально-экономического развития муниципальных образований (на примере Республики Карелия)» 2001 – 2002 гг. при финансовой поддержке Фонда Евразия.

На базе филиала работает Общественная приемная «Диалог» Главного федерального инспектора по РК. Одной из текущих инициатив филиала во взаимодействии с Государственным комитетом по национальной политике РК стало создание при Карельском филиале СЗАГС информационно-образовательного Центра «Диалог культур» Решение это было принято в сентябре 2005 г. на заседании Общественного совета руководителей культурно-национальных общественных объединений и движений Республики Карелия при Главе самоуправления г. Петрозаводска. К сожалению, в контексте обсуждения драматических событий последних дней августа 2006 года в карельском городе Кондопога, проявилась низкая эффективность работы данного центра, отчасти, по причине отсутствия инициативы со стороны культурно-национальных общественных объединений и движений.

В контексте процесса формирования и развития публичной политики – политики открытой и понятной для населения территории, политики, направленной на повышение качества жизни человека, представляют особый интерес институты гражданского общества, созданные и действующие при участии представителей регионального научного политологического сообщества. В целом в Республике Карелия к настоящему времени насчитывается, как было отмечено выше, более 1000 негосударственных неправительственных организаций. Интересующие нас институты гражданского общества (те, в которых работают политологи) в РК пока немногочисленны; одно из таких формирований – автономная некоммерческая организация «Центр

публичной политики, гражданского образования и прав человека». Основная цель Организации – развитие публичной политики, гражданского образования и содействие соблюдению прав человека в Карелии – достигается путём изучения политической ситуации и ее составляющих, выработки рекомендаций органам власти и участия в реализации рекомендаций, изучения проблем реализации прав человека и организации гражданского образования, обучения и переподготовки различных категорий населения в обозначенных областях. Одним из партнеров организации является факультет политических и социальных наук Петрозаводского государственного университета. Содержание сотрудничества включает в себя проведение совместных мероприятий, организацию практики студентов на базе Центра. Работа в Центре способствует сохранению атмосферы сотрудничества между студентами и преподавателями, развивает и закрепляет аналитические навыки студентов, навыки участия в публичной дискуссии. Участников этой деятельности в равной степени волнуют вопросы внутривластного и внешнеполитического характера. Так, с участием ФПСН, Карельского регионального отделения Российской ассоциации политической науки и при поддержке Совета неправительственных организаций при Председателе Законодательного собрания Республики Карелия Центр провел серию круглых столов по проблемам публичной политики, проблемам взаимодействия власти и гражданского общества. Роль этих мероприятий для регионального развития заключается в том, что они оказывают как прямое, так и косвенное влияние на процесс принятия решений в Республике Карелия. Объединение возможностей учебного процесса в университете с практикой общественного участия студентов и преподавателей в деятельности центра позволяют:

- обеспечить единство социальной теории и практики реальной жизни;
- развить гражданственность в студентах;
- закрепить у студентов навыки аналитической деятельности ;
- активизировать деятельность студентов и преподавателей в части исследования региональных проблем, в том числе связанных с взаимодействием власти и гражданского общества;
- активизировать участие студентов и преподавателей в процессе принятия управленческих решений на уровне субъекта федерации;

- содействовать становлению гражданского общества в Республике Карелия.

Один из текущих проектов Центра – «Гражданское образование взрослого населения». В рамках этого проекта проведено анкетирование взрослого населения г. Петрозаводска (250 анкет) на предмет изучения образовательных потребностей взрослого населения. На основании результатов анкетирования разработан специальный учебный курс «Основы гражданского образования для взрослых», проведена пилотная апробация курса на двух группах взрослых (количество обучающихся в группах: 16 и 12 человек). В сентябре – октябре 2006 г. планируется доработать курс по итогам проведенной апробации и предложить его для более массового использования на территории РК. Одна из планируемых аудиторий на 2006 -2007 учебный год – Гражданский университет для пожилых.

2006 год для Центра останется особенно памятным в связи с участием его представителей в мероприятиях «Гражданской восьмерки» - форумах и круглых столах, на которых представители международного гражданского сообщества формировали пакет предложений в адрес руководителей государств – участников Саммита «Большой восьмерки», состоявшегося летом т.г. в Санкт – Петербурге.

Первый опыт работы Центра был представлен на российских и международных конференциях, Форумах и семинарах, обсуждавших вопросы эффективности демократии в России; Летнем университете по гражданскому образованию и Ярмарке социальных проектов, проведенных НКФ «Новое образование» (это также одна из организаций – партнеров Центра)

Представители Центра имеют возможность участвовать в анализе различных направлений региональной политики и влиять на процесс принятия решений в РК и г.Петрозаводске также через работу в органах государственно – общественного управления территорией: Совете НПО при председателе ЗС РК, Комиссии Правительства РК по улучшению положения женщин, Межведомственной комиссии по противодействию злоупотреблению наркотическими и психотропными веществами и их незаконному обороту РК, Общественной комиссии МВД Карелии по взаимодействию с региональными общественными, религиозными, национальными организациями и объединениями, Комиссии по муниципальному гранту в г. Петрозаводске, Комиссии по проведению административной реформы в 2006 – 2008 гг в Республике Карелия.

Среди структур гражданского общества Республики Карелия имеются организации, не именующие себя центрами публичной политики, но выполняющие функции таких центров. В качестве примера этой разновидности центров выделим Карельский центр гендерных исследований, руководитель Бойченко Л.Д., к.и.н. Центр существует уже более 10 лет. За эти годы Центру и его руководителю приходилось сталкиваться с фактами непонимания значимости тематики проводимых исследований со стороны общества, в т.ч. отдельных коллег по научно-образовательной деятельности, неприятия понятия «гендер» со стороны граждан, но целеустремленность руководителя, сильный волевой характер, одержимость по реализации намеченных планов привели к положительному изменению ситуации. Сегодня деятельность Карельского центра гендерных исследований хорошо известна как в России, так и за рубежом. Благодаря активной позиции Центра была разработана и принята республиканская целевая программа «Женщины Республики Карелия в 2001 – 2005 гг», направленная на улучшение положения женщин, в настоящее время реализуются проекты и программы противодействия торговле людьми и предотвращению насилия в обществе. Центр зарекомендовал себя, как значимая структура гражданского общества в сфере обозначенного круга специальных вопросов и, фактически, является единственной в республике организацией, работающей в данном проблемном поле системно и методично.

К третьей разновидности представленных в Республике Карелия научно-исследовательских структур можно отнести научно-исследовательский центр «Перспектива», созданный при участии Титова А.Ф., д.б.н., Председателя Президиума КарНЦ РАН, члена Общественной палаты Российской Федерации. В середине 90-х годов при его же активном участии было создано Карельское отделение гуманитарно-политологического центра СТРАТЕГИЯ, в котором активно участвовала тогда и Л.Д.Бойченко. Спустя несколько лет эта организация прекратила существование. Центр «Перспектива» продолжает и сегодня успешно функционировать как исследовательский центр, в основном обслуживающий интересы действующей власти. В этой связи его можно охарактеризовать не столько как Центр публичной политики, сколько как классическую фабрику мысли.

Приведенные примеры можно рассматривать лишь как небольшие штрихи, очерчивающие поле публичной политики Карелии и «игроков»

на этом поле. Обобщая в целом комплекс представленных материалов можно сделать следующие выводы:

1. В 2000 – 2005 гг. в Республике Карелия наблюдается количественный рост структур гражданского общества (к 2000 году в Карелии было зарегистрировано 479 ассоциаций и общественных организаций<sup>ii</sup>; к 2005 году, как было отмечено выше - 905).

2. Большинство из зарегистрированных организаций (800) ведут свою деятельность на территории столицы республики – города Петрозаводска.

3. Одной из отличительных черт карельского третьего сектора является наличие большого количества малых НКО<sup>iii</sup>.

4. Уровень гражданской активности населения в Республике Карелия на момент проведения исследования остается невысоким, несмотря на ряд факторов, благоприятствующих формированию и развитию структур гражданского общества. Одной из ключевых проблем повышения готовности среды взаимодействия территориальных сообществ, власти и бизнеса к со-управлению является произошедшая за последние 15 лет атомизация общественной жизни и негативизация общественных установок – 40% горожан избегают каких-либо форм общественного участия в жизни города, общественное участие еще 30-40% пока может носить только ситуативный и неустойчивый характер. Такой серьезный мотивационный вакуум, выражаемый в пессимистических установках горожан по отношению к общественной активности, безусловно, должен стать предметом специального осмысления и проектирования большой системной работы по его преодолению.

5. В то же время, от 20% до 30% граждан можно рассматривать как потенциальный гражданский актив, имеющий позитивные установки на собственное общественное участие в городской жизни и определенный опыт в этой сфере. Однако на основании полученных данных можно с уверенностью констатировать, что используется данный потенциал как активом гражданского общества, так и властью далеко не в полной мере. Результаты социологических опросов показывают, что в различных сферах общественного участия можно добиться повышения объема актива от 2 (участие в деятельности общественных организаций) до 30 (!) раз (участие в управлении домом), для чего необходимо количественно и качественно расширять способы организации общественного участия.

6. Не менее важной задачей для развития в Республике Карелия системы со-управления является наращивание общественного диалога – участия сообществ в принятии властью значимых для территории решений. На данный момент система общественного диалога создана в третьей части отраслей городского управления Петрозаводска. Имеющаяся информация по Республике Карелия в этой части требует дальнейшего осмысления. Соответственно, и здесь можно вести речь о ее достаточно серьезном усилении.

7. Сложившаяся система общественного партнерства характеризуется неравномерностью: масштабные примеры частного-общественного партнерства (интеграция ресурсов местной власти и бизнеса) не подкрепляются столь же высоким уровнем социального заказа (интеграции ресурсов местной власти и общественных организаций) и социального партнерства (благотворительности и попечительства).

5. Региональное сообщество политологов в основном сосредоточено и ведет свою деятельность на базе учреждений высшего профессионального образования и науки, остается пока разрозненным, за исключением членов РАПН, большинство из которых работает на факультете политических и социальных наук ПетрГУ и объединено задачами развития факультета и регионального отделения организации. Ряд опрошенных политологов не идентифицируют себя как сообщество («О каком сообществе Вы говорите? Я впервые такую формулировку услышал от Вас»).

8. Политологи осуществляют аналитическую деятельность (в рамках рассматриваемой темы) на различных площадках, их аналитическая активность зависит от поступающих предложений от НКО и органов власти. Если есть предложения, есть деятельность.

9. В Республике Карелия имеются факты участия местных специалистов – политологов в деятельности политических партий и избирательных кампаниях.

10. Одной из возможностей самореализации представителей политологического сообщества являются институты гражданского общества, осуществляющие комплекс аналитических задач (пример в РК - Центр публичной политики, гражданского образования и прав человека)

11. Исходя из вышеизложенного, приоритеты дальнейшего развития гражданской активности с участием и особой ролью политологов в этом развитии на территории Республики Карелия, взаимодействия последних

с властью, НКО, политическими партиями и бизнесом могут быть определены следующим образом:

а) создание и реализация программы гражданского образования, направленных на повышение общественного интереса и развитие мотивации общественного участия горожан – участия в решении значимых вопросов городской жизни;

б) программы развития общественного участия и общественной деятельности, направленные на расширение конкретных возможностей и способов участия граждан, в т.ч. специалистов политологов в решении местных вопросов (в отличие от предыдущего пункта, который носит характер просвещения и образования, в данном случае речь идет о наращивании конкретных общественных и общественно – государственных технологий;

в) программы развития гражданского общества, которые мы в данном случае трактуем двухсторонне - с одной стороны (более широко), как разработка и принятие Концепции развития гражданского общества в Республике Карелия, с другой стороны (более узко), – как развитие способов участия представителей гражданской и научной общественности, а также специалистов, привлекаемых как общественностью, так и властью, в процессе принятия решений органами государственного и муниципального управления;

г) программы развития общественного партнерства, в которых предполагается сосредоточиться на вопросах улучшения среды для интеграции ресурсов региональной и муниципальной власти, гражданского общества и бизнеса в решении социально – значимых для территории и населения, проживающего на ней, вопросов (проблемы частно-общественного партнерства, социального заказа, благотворительности и попечительства).

д) программы развития партнерства власти, НКО и научно-политологического сообщества, в которых предполагается объединить усилия специалистов политологов, возможно в рамках будущих проектов, реализуемых через региональные Центры публичной политики.

---

<sup>ii</sup> Максимова В.С. *Studia Slavica Finlandensia*. Вып. XIX. – Хельсинки, 2002. С.308.

<sup>iii</sup> Яргомская Н. Почему НКО и власти нужны друг другу. Модели взаимодействия в регионах Северо – Запада/ Н. Яргомская., М. Ноженко, Д. Торхов //Публичная политика: вопросы мягкой безопасности в Балтийском регионе /Под ред. М.Б. Горного. – СПб.: Норма, 2004. С.74