



Е. Панфилова

Стратегия гражданского общества по предотвращению коррупции

Электронный ресурс

URL: http://www.civisbook.ru/files/File/Panfilova_str.pdf

Перепечатка с сайта центра «Стратегия»
<http://strategy-spb.ru>

Е. Панфилова

Стратегия гражданского общества по предотвращению коррупции



Поскольку мы ставим вопрос о формулировании внятной и цельной стратегии деятельности гражданского общества по предотвращению коррупции, в первую очередь мы должны определить для себя цели и задачи такой деятельности. Основываясь на накопленном опыте и осознавая определенную ограниченность возможностей институтов гражданского общества в странах с переходной экономикой и развивающейся демократией, можно определить четыре основных группы стоящих перед гражданским обществом задач:

1. Усиление антикоррупционного «давления» на граждан, на власть и на институт гражданского общества, то есть на себя.
2. Разработка комплекса «применимых» антикоррупционных инструментов для внедрения на национальном, региональном и местном уровне и адаптация международных инструментов к специфике отдельных стран и регионов.
3. Внедрение разработанных антикоррупционных механизмов, методик и инструментов с обязательным взаимным обучением и распространением накопленного опыта, как позитивного, так и негативного.
4. Разработка комплексных системных антикоррупционных программ и проектов на национальном, региональном и местном уровне.

С точки зрения определения приоритетных направлений антикоррупционной деятельности институтов и организаций гражданского общества в России и регионе МДД существенным подспорьем для нас являются результаты экспертного опроса,

проведенного в июне 2001 года среди участников Первой конференции Межрегионального диалога доверия в г. Киеве. По мнению экспертов, оценивавших приоритетность сфер реализации антикоррупционных программ из 5 баллов, наибольшее внимание необходимо уделить проблеме обеспечения права граждан на доступ к информации о деятельности органов государственной власти и местного самоуправления (4.33), общественному мониторингу реализации доступа граждан к информации (4.25), антикоррупционной экспертизе законодательства (4.25), правовому и гражданскому просвещению (4.25), обеспечению прозрачности системы государственных закупок (4.13), общественным антикоррупционным кампаниям (4.13), разработке антикоррупционной политики на национальном и региональном уровнях (4.13), внедрению института общественной адвокатуры (4.13), мониторингу административных процедур (4.00) и разработке антикоррупционного законодательства (4.00).

Планируя свою деятельность по противодействию коррупции, организации гражданского общества должны отдавать себе отчет, что коррупция есть проблема комплексная, затрагивающая практически все сектора и сферы общественной, социальной, политической и экономической жизни. Соответственно и реальные результаты в области противодействия коррупции могут быть достигнуты только через системный подход, комплексный подход, а не по принципу «от проекта до проекта». Системная программа деятельности гражданского общества по противодействию коррупции, по нашему мнению, должна основываться как минимум на пяти основных компонентах:

1. Общественное осознание проблемы коррупции, её причин, форм проявления и последствий для общества. Формами реализации данного компонента являются опросы граждан, экспертные и аналитические исследования, просветительские программы, журналистские расследования и др.

2. Построение антикоррупционных коалиций как с властью различных уровней и секторов, так и с партнерами по третьему сектору (НКО, бизнес, СМИ).

3. Обеспечение общего и равного доступа к информации через внедрение и/ли совершенствование законодательства, регулирующего

данную сферу, мониторинг обеспечения доступа к информации и участия в нем средств массовой информации.

4. Предотвращение или профилактика коррупционных проявлений в обществе. Данная сфера может включать разработку антикоррупционной политики на национальном, региональном и даже местном уровне, организацию и проведение общественных слушаний, законотворческую деятельность и антикоррупционную экспертизу существующего законодательства, экспертизу прозрачности административных процедур, разработку и внедрение этических кодексов и профессиональных кодексов, информационное обеспечение и внедрение международных антикоррупционных инструментов.

5. Обеспечение «верховенства закона» как основного антикоррупционного инструмента через внедрение новых правовых институтов, таких как общественные адвокатуры и Омбудсман, и через институализированный постоянный общественный мониторинг законодательного процесса, административных процедур, бюджетного процесса, приватизации, государственных закупок и избирательных кампаний.

Совершенно очевидно, что столь широкий спектр задач и направлений деятельности невозможно реализовать ни одной, даже самой сильной и развитой общественной организации в отдельности. Реализация системного подхода к противодействию коррупции возможна только через совместные деятельности групп общественных организаций, партнерских сетей или коалиций.

На данный момент существует практика создания целого ряда различных видов общественных коалиций, ставящих перед собой самые различные задачи (экология, правозащита, избирательный мониторинг и др.). На лицо существование иерархических коалиций, где деятельность множества общественных организаций подчинена единому координирующему центру с весьма широкими полномочиями. Существуют также тематические или зонтичные коалиции, которые не имеют четкой организационной структуры и координирующего центра и которые создаются для решения определенной задачи или группы задач. При этом одна или несколько организаций, имеющие наибольший опыт в области решаемых такой коалицией проблем становится неформальным координатором их деятельности. Широко распространено создание

сетевых коалиций, все члены которых являются равными партнерами и самостоятельно координируют свою деятельность внутри сети, информационный обмен и реализацию совместных проектов. Довольно часто приходится наблюдать рождение и закат так называемых «подпроектных» коалиций – т.е. коалиций, создаваемых чётко под реализацию того или иного гранта или проекта. В последнем случае координирующей и направляющей силой коалиции становится донорская организация.

Нам представляется, что для реализации системной антикоррупционной программы наиболее подходит форма сетевой коалиции, но при условии, если организациям, которые решат в неё войти, удастся найти ответы на несколько весьма «трудных» вопросов. Вопросы, на которых должна основываться некая неформальная «хартия» тех общественных организаций, которые понимают насколько велики в области противодействия коррупции репутационные риски и осознают, что следование или не-следование каждого из членов коалиции нижеприведенным, пусть и банальным, но от того вовсе не «лёгким» принципам, может стать залогом успеха или провала деятельности всех коалиции в целом:

1. Этические нормы, которым мы следуем, должны быть едины как для отдельной общественной организаций, так и всей коалиций и её партнеров.

2. Мы должны стремиться преодолевать ревность к чужому успеху – как содержательному («моя программы лучше»), так и финансовому («дали бы нам, мы бы лучше использовали»).

3. Мы должны уметь слушать и слышать коллег и партнеров, критиков и оппонентов.

4. Мы должны стремиться учиться у всех, у кого можно учиться.

5. Мы должны уважать любые попытки сделать что-то новое и оказывать таким попыткам посильную помощь.

6. Мы должны уметь признавать лидерство коллег и партнеров в отдельных областях.

7. Мы должны уметь открыто говорить об ошибках в нашей деятельности.

8. Мы должны протягивать руку помощи новым, молодым организациям и вовлекать их в совместную работу.

9. Начиная проект или программу, мы должны оглядываться вокруг: что делают и как делают другие общественные организации и не стремиться «переизобрести велосипед».

Если нам всем, участникам МДД, представляющим такое уникальное разнообразие стран, проектов и организаций, удастся начать реализацию единой комплексной стратегии по предотвращению коррупции в регионе, основываясь на подобных принципах, то, как мне кажется, рано или поздно наши усилия достигнут искомым результатов.