



Электронная библиотека
Гражданское общество в России

И. В. Мерсиянова

Государственное управление
и самоуправление в гражданском
обществе

Электронный ресурс

URL: http://www.civisbook.ru/files/File/Mers_gos_upr.pdf

Перепечатка с сайта центра «Стратегия»
<http://strategy-spb.ru>

URL:<http://www.civisbook.ru>

И. В. Мерсиянова

Государственное управление и самоуправление в гражданском обществе



«Ближайшее рассмотрение истории убеждает нас в том, что действия людей вытекают из их потребностей, их страстей, их интересов, и лишь они играют главную роль».

Определение гражданского общества остается до сих пор дискуссионной проблемой. Я склонна определять гражданское общество как систему социальных институтов, особую сферу социального общения, сплачивающую граждан общества на основе добровольных связей, независимо от политических отношений, и обладающую собственными функциями.

К этим функциям относятся: способствовать самореализации отдельных лиц и групп, реализации частных интересов и удовлетворении частных потребностей, опосредованным отношениям между личностью и государством.

Разумеется, отделение государства - отделение отношений между индивидами и от политической сферы в определенной мере условно. Тем не менее есть смысл говорить о двух принципиально разных формах управляющего воздействия, стихийного и сознательного, которые

лежат в основе существования форм государства и гражданского общества.

То есть имеет смысл говорить о гражданском обществе, как о сфере, в которой господствует социальный порядок, детерминированный стихийным социальным порядком, т.е. стихийным способом управления, и о государстве, для которого типично сознательное управление, сознательный социальный порядок.

В этом дискурсе главная задача государства состоит в создании наиболее благоприятных условий для функционирования гражданского общества. В то же время отношение управления, встроенного в систему гражданского общества, постольку поскольку необходимо создание системы, на которой взаимодействуют элементы гражданского общества, с одной стороны.

С другой стороны, регуляция общественной жизни, самоорганизация граждан как направление общего процесса самоуправления - это присуще самому гражданскому обществу.

Это дает мне основание рассматривать различные формы общественного самоуправления, в т.ч. и местное самоуправление - как одна из форм общественного самоуправления, как одна из форм принципов, на котором должно функционировать гражданское общество.

И здесь я бы хотела обратить ваше внимание на негосударственные, некоммерческие организации. В самом их понятии заключено два серьезных момента, которые важны для понимания их сущности.

Первое - это то, что они не интерполированы в государственные структуры и являются элементами гражданского общества. И второе - то, что они являются неприбыльными. Т.е. они существуют наряду с контрольным сектором, который направлен, нацелен на получение, распределение производства прибыли и наряду с институтами государства.

В более общем плане это можно определить как самоуправляемую организацию граждан, объединившихся с целью организации своих интересов, не связанных с получением прибыли для ее распределения в качестве их личного дохода.

Здесь особое внимание я хотела бы обратить на общественные объединения граждан, которые составляют подавляющую долю во всей совокупности негосударственных некоммерческих организаций в России. То есть они не являются результатом самоорганизации граждан и, как правило, они создаются снизу для удовлетворения не только

потребностей и реализации интересов членов объединения, но и членов более широких социальных общностей. То есть они, в силу их местоположения на конкретной территории, в силу того, что они склонны решать конкретные задачи местного характера, удовлетворяют различные потребности местного населения в местном самоуправлении.

Еще в 1995 году нами была предпринята попытка классифицировать потребности населения, которое может быть удовлетворено деятельностью общественных объединений. Эту классификацию потребности я сейчас вам не буду перечислять. Расскажу только о результатах. Результаты показали следующее: что подавляющее большинство общественных объединений Новосибирской области исключительно конструктивно настроено на решение конкретных задач в сфере местного самоуправления. То есть таким образом они на себя как бы берут выполнение функций собственно органов местного самоуправления. И на самом деле с учетом этого обстоятельства и некоторых других обстоятельств это позволяет говорить о том, что и общественные объединения граждан являются такими органами местного самоуправления.

Во-вторых, многие общественные объединения обладают дополнительной профессиональной информацией, которая необходима собственно для органов государственной власти для того, чтобы наиболее эффективно удовлетворять нужды местного населения.

И, в-третьих, что бесспорно, это то, что общественные объединения более на близком уровне находятся по отношению к местному населению, нежели органы местной власти.

С учетом этих обстоятельств можно говорить, что включение негосударственных некоммерческих организаций, а особенно общественных объединений граждан, которые работают на конкретных территориях, является необходимым элементом в системе местного самоуправления.

Система местное самоуправление, напомню вам, как вы знаете, традиционно включает в себя органы местной власти, органы территориального общественного управления, с различными формами представительной демократии - это сходы, собрания, референдумы жителей.