ПОЛІС

Электронная библиотека
Гражданское общество в России

С. Ларина

Об опыте гражданско-правового образования в Калининградской области

Электронный ресурс

URL: http://www.civisbook.ru/files/File/Larina.pdf

Перепечатка с сайта центра «Стратегия»
http://strategy-spb.ru

URL:http://www.civisbook.ru

С. Ларина

Об опыте гражданско-правового образования в Калининградской области

Уполномоченный по правам человека в Калининградской области одной из задач своей деятельности видит в содействии совершенствованию гражданско-правового образования, что закреплено Законом Калининградской области «Об Уполномоченного по правам человека в Калининградской области» .

Уполномоченным по правам человека в 2005 году подготовлен специальный доклад «О проблемах гражданско-правового образования в Калининградской области», в котором изложены основные проблемы гражданско-правового образования в регионе, выработаны рекомендации по их решению.

По инициативе Уполномоченного в Закон Калининградской области «Об образовании» внесены изменения, в соответствие с которыми государственная региональная политика в сфере образования на территории Калининградской области основывается на принципах приоритета ценностей демократии, правовой культуры... воспитания

гражданственности, толерантности, уважения к правам и свободам человека. Региональная политика в сфере образования направлена на решение задач: формирование гражданской позиции, основанной на уважении прав и свобод человека и гражданина, осознании прав и обязанностей человека; формирование правовой культуры, становление общественно активной, социально компетентной личности ...

Уполномоченный по правам человека в Калининградской области Вершинина И.Ф. является членом Экспертного совета по гражданскому образованию и просвещению в области прав человека при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации. Уполномоченный принимает участие в заседаниях Экспертного совета, а также в заседаниях Совета по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека при Президенте Российской Федерации по вопросам преподавания прав человека в Российской Федерации.

По рекомендации Уполномоченного Калининградский областной Институт развития образования с 2005 года в рамках повышения квалификации педагогов организует обучение правам человека, интерактивным формам и методам преподавания правовых и обществоведческих дисциплин.

В лекториях по вышеуказанным темам принимает участие представитель Аппарата Уполномоченного.

Уполномоченный по правам человека является инициаторами, организатором и участником многочисленных мероприятий, направленных на совершенствование гражданско-правового образования в регионе. Сотрудники аппарата Уполномоченного самостоятельно и в сотрудничестве с заинтересованными структурами – министерством образования Правительства Калининградской области, управлением образования мэрии г. Калининграда, вузами г. Калининграда, общественными организациями региона - принимают участие в научно-практических конференциях, семинарах, конкурсах, круглых столах, посвященных проблемам прав человека и совершенствованию механизмов защиты их прав. Таким образом, правовое просвещение ведется среди самых разных групп населения региона: школьников, студентов, преподавателей, государственных служащих, представителей правоохранительных органов и общественных организаций. По итогам мероприятий издаются сборники, в которых публикуются выступления Уполномоченного и сотрудников Аппарата.

Традиционно в Калининградском городском лагере ученического актива при городской школе ученического акти¬ва «Лидер» на базе Дворца творчества детей и молодежи Ка-лининграда представителем аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области проводится цикл тренингов по правам человека.

Совместно с общественными организациями региона проводятся тренинги по правам ребенка в муниципальных образованиях Калининградской области. Один из проектов, реализуемых КРМО «Цунами», в котором принял участие аппарат Уполномоченного, был направлен на грамотное поведение молодежи во взаимодействии с правоохранительными органами, предотвращение рисков совершения правонарушений и возможности противоправных действий со стороны представителей органов власти. В ходе проекта был проведен цикл тренингов с молодежью, круглых столов с участием правоохранительных органов. Были изданы справочники, брошюры, снят фильм по данной теме.

Ежегодно Аппарат Уполномоченного принимает участие в городском педагогическом форуме «Через развитие образования — к развитию города».

Уполномоченный взаимодействует с органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, участвует в организуемых ими просветительских мероприятиях, научно-практических конференциях, круглых столах. Просветительская работа проводится Аппаратом Уполномоченного с социальными педагогами и школьными инспек-торами милиции по делам несовершеннолетних, с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, с отделом профилактики правонарушений несовершеннолетних министерства образования Калининградской области. Совместно с ними обсуждаются возможные меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в частности с помощью повышения уровня правовой культуры.

В качестве методической помощи работникам образования группой пропаганды УГИБДД УВД Калининградской области разработано учебно-методическое пособие «Дорожная безо-пасность», которым обеспечены все образовательные учреж¬дения области.

Представитель Аппарата Уполномоченного является членом общественного совета по вопросам образования управления образования мэрии, на заседаниях которого обсуждались вопросы о необходимости

совершенствования гражданско-правового образования. В состав совета входят представители законодательных органов власти, вузов, учреждений и организаций города, школьники из числа учени¬ческого актива, принимавшие участие в тренингах по правам человека, проводимых аппаратом Уполномоченного.

Аппарат Уполномоченного взаимодействует с Вильнюсским бюро Международной организации по миграции, реализующим в Калининградской области просветительскую программу по профилактике миграционных рисков и торговли людь¬ми. В ходе программы была создана сеть тренеров, изданы сборники материалов по данной проблеме.

В 2007 году аппарат Уполномоченного совместно с министерством образования Калининградской области, Институтом развития образования Калининградской области, общественными организациями региона принял участие в организации правового просветительского конкурса «Что делать в трудной ситуации», организованного Молодежным Центром прав человека и правовой культуры в рамках гранта Президента Российской Федерации.

В 2004-2006 г.г. Генеральной дирекцией по правам человека при Совете Европы совместно с Уполномоченным по правам человека в Калининградской области на базе юридического факультета Санкт-Петербургского государственного университета было организовано проведение цикла семинаров «Европейская конвенция по защите прав человека, Европейский суд по правам человека» для представителей калининградских правозащитных организаций, юристов и адвокатов. Экспертами, тренерами на семинаре выступали судьи, юристы Европейского суда по правам человека, которые рассказали о механизмах действия и принципах толкования Европейской конвенции о защите прав человека, о критериях приемлемости жалоб в Европейский суд, о специфике Российских дел в Европейском суде, о порядке исполнения решений суда.

В последние годы возрос интерес жителей региона к возможности защиты своих прав в Европейском Суде. Ежегодно в аппарат Уполномоченного обращаются граждане за консультацией о порядке обращения в Европейский Суд, которые получают квалифицированные разъяснения, рекомендации от сотрудников аппарата, имеются прецеденты решений Европейского Суда, принятых в пользу граждан Калининградской области.

В октябре 2007 года Министерством образования Калининградской области при участии Уполномоченного по правам человека был проведён мониторинг состояния гражданско-правового образования в образовательных учреждениях Калининградской области.

По результатам мониторинга выявлена активизация деятельности демократических институтов школьной жизни в работе образовательных учреждений. К управлению образовательными учреждениями активно подключаются попечительские советы, советы старшеклассников, школьные парламенты, начинают свою деятельность управляющие советы.

В то же время были выявлены проблемы: отсутствие системной работы и единого подхода в области правового образования всех участников образовательного процесса; недостаточность в существующей системе повышения квалификации педагогов курсов, направленных на формирование нормативно-правовой компетентности педагогических кадров; отсутствие механизмов учета нормативно-правовой компетентности педагогических кадров в ходе аттестации.

Педагоги не обладают надлежащей профессиональной подготовкой в области гражданско-правового образования, тогда как базовая нормативно-правовая компетентность заложена в примерных должностных инструкциях министерства образования Российской Федерации для всех категорий педагогических работников, в том числе дошкольных.

Отсутствует системная целенаправленная работа в рамках гражданско-правового образования по направлениям: семья, профилактика правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, формирование гражданственности и правовой культуры всех участников образовательного процесса.

Гражданско-правовое образование средствами учебных предметов «обществознание» проводится в рамках установленного стандартом содержания образования в основном в форме традиционного урока. Предмет «право» преподается в ряде школ области на профильном уровне, но не всегда обеспечен необходимым документальным и учебно-методическим комплексом. В должной мере не используется установленное в школах интерактивное оборудование, не применяются возможности применения компьютеров, Интернета, информационно-правовых систем «Консультант+», «Гарант».

Данные мониторинга показали отсутствие целостного восприятия воспитательного процесса в большинстве образовательных учреждений. Гражданско-правовое образование как целостный процесс формирования гражданственности на основе обучения практическому праву, не воспринимается большинством педагогов и представителей органов управления образованием.

В образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования студенты либо не получают, либо получают недостаточные правовые знания, необходимые им как в профессиональной деятельности, так и для реализации правового статуса гражданина Российской Федерации. Педагогические и юридические вузы (факультеты) не готовят педагогов правовых дисциплин.

Выявленные в ходе мониторинга проблемы нашли отражение в основных направлениях Концепции гражданско-правового образования в Калининградской области на 2008-2011 гг., разработанной рабочей группой, созданной при Министерстве образования Калининградской области при активном участии аппарата Уполномоченного по правам человека. В состав рабочей группы вошли также представители общественных организаций, Российского государственного университета им.И.Канта, Калининградского юридического института МВД России.

Целью Концепции является создание и развитие системы непрерывного гражданско-правового образования в Калининградской области, способствующей:

- поддержанию и развитию правового государства, гражданского
- сознания и гражданских институтов в обществе;
- повышению уровня правовой культуры и грамотности, преодолению
- правового нигилизма, профилактике асоциальных явлений в детской и молодёжной среде;
- развитию современной системы образования с учетом опыта и достижений прошлого, современных проблем и тенденций развития российского гражданского общества и государства;
- полному и всестороннему развитию человеческой личности, формированию у него необходимых гражданских качеств и высокого уровня правовой культуры, уважения к закону, правам и свободам человека,
- развитию и реализации способностей каждого к активному и ответственному участию в жизни общества и государства.

В Министерстве образования Калининградской области разработана также Концепция развития системы воспитания детей и молодёжи Калининградской области. В Концепции приоритетными для региона направлениями воспитания являются: гражданско-правовое, патриотическое, формирование культуры здорового образа жизни и профилактика асоциальных явлений.

Для достижения целей гражданско-правового образования планируется разработка и реализация в Калининградской области Программы гражданско-правового образования. Система гражданско-правового образования и правового просвещения населения Российской Федерации должна быть закреплена нормативно-правовыми актами и на федеральном уровне.

Для привлечения общественного внимания к проблемам правовой защиты граждан деятельность Уполномоченного по правам человека включает регулярное размещение материалов в средствах массовой информации и Интернете. Количество публикаций о деятельности Уполномоченного год от года увеличивается, что свидетельствует о повышении интереса средств массовой информации к проблемам защиты прав человека в регионе.

Все новости, отчеты о рабочих встречах и поездках, ежегодные и специальные доклады публикуются на сайте Уполномоченного www.ombudsman.nm.ru. На нем можно найти ежегодные доклады, специальные доклады Уполномоченного, информацию о деятельности аппарата, о порядке подачи жалобы, об актуальных проблемах правовой защиты населения, координаты органов государственной власти и местного самоуправления, общественных организаций и международных органов, в которые можно обратиться за защитой прав, и другую полезную информацию. На страничке «Правовое просвещение» размещается информация о мероприятиях гражданско-правовой направленности с участием Уполномоченного, о конкурсах по правам человека, правам ребенка, представлены лучшие конкурсные работы школьников Калининградской области по проблемам прав человека.

Информация о деятельности Уполномоченного регулярно размещается в Интернет-ресурсах: на официальном сайте Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (www.ombudsman.gov.ru/), интернет-портале "Калининград.ru", сайте Санкт-петербургского центра «Стратегия» (http://strategy-spb.ru), сайте «Права человека в России» (http://www.hro.org).

Совместную деятельность Уполномоченного и молодежных движений области освещают такие интернет-ресурсы как официальный сайт отдела региональной молодежной политики Министерства образования Калининградской области http://www.molod39.ru/, сайт КРМОО центра "Молодежь за свободу слова" http://www.yfs.ru/, сайт молодежной организации "ЦУНАМИ" http://www.cunami.ru/. Об участии Уполномоченного в вопросах защиты прав женщин пишут сайт РОО "Лига избирательниц Калининградской области" http://www.liga-rf.ru/html/regions/kaliningrad/, сайт МОО «Женское лидерство и партнерство» http://www.womleader.ru.