



Электронная библиотека
Гражданское общество в России

Е. В. Галкина

Гражданское общество и толерантность на юге России

Электронный ресурс

URL: http://www.civisbook.ru/files/File/Galkina_grag_ob.pdf

Перепечатка с сайта НИУ-ВШЭ
<http://www.hse.ru>

URL: <http://www.civisbook.ru>

Галкина Е.В.

Гражданское общество и толерантность на юге России



В современной России, вставшей на путь демократизации и реформ, особое значение имеет развитие и упрочение институтов гражданского общества. В данной статье автор анализирует формирование гражданского общества на юге России – том регионе, который имеет особое геополитическое положение и имеет множество сложностей при проведении региональной политики, в частности, в связи с многонациональным составом населения, трудностями толерантного взаимодействия и межнационального общения.

Важнейшими положениями региональной политики современной России являются децентрализация и демократизация власти, передача большего числа полномочий субъектам федерации, повышение влияния населения на принимаемые решения. Но при этом функции местным органам власти и самоуправлению нередко передаются без должного финансового и экономического обеспечения. Подлинный федерализм разрушает централизацию управления и монополизацию власти и, тем самым, в немалой степени способствует усилению гарантий гражданской свободы.

Одна из главных проблем становления гражданского общества в РФ состоит в том, что роль государства в современном понимании просто иная – в первую очередь, это защита внутренней и внешней национальной, в том числе и общественной безопасности, а никак не насаждение гражданских ценностей и создание сильного и независимого «третьего сектора».

В этом плане, особое значение имеет взаимодействие региональных органов власти с институтами и структурными элементами гражданского общества – политическими партиями, общественно-политическими движениями, профсоюзами, кооперативами, самодетельными гражданскими ассоциациями любого профиля.

Если обратиться к Южному Федеральному округу, то здесь процессы идут сложнее, чем в других регионах России. Связано это с многонациональным и поликонфессиональным составом населения,

этнополитическими конфликтами и т.д. На Юге России существует немало очагов напряженности, способных перерасти в крупные этносоциальные конфликты. Поэтому проблема толерантности (готовность идти на компромисс) приобретает большую значимость для российского общества, которое столкнулось в настоящее время с различными проявлениями социально-политической, этнической, религиозной нетерпимости¹.

Согласно определению, данному в Декларации принципов толерантности², толерантность означает «уважение, принятие и правильное понимание богатого многообразия культур нашего мира, наших форм самовыражения и способов проявления человеческой индивидуальности»³. Это определение подразумевает терпимое отношение к разным национальностям, языкам, религии, политическим и иным мнениям, национальному или социальному происхождению и т.д.

Быть толерантным – означает уважать других со всеми их различиями религиозного характера, различиями в образе жизни или мыслей. Это означает быть внимательными к другим и не замыкаться на установившихся стереотипах, обращать внимание скорее на то, что нас сближает, а не на то, что нас разделяет.

Проявление толерантности предполагает следующее:

каждый человек свободен придерживаться своих убеждений и признавать такое же право за другими;

люди по своей природе различаются по внешнему виду, речи, поведению, социальному положению и ценностям, обладают правом жить в мире и сохранять свою индивидуальность;

взгляды одного человека не могут быть навязаны другим.

Толерантность есть не только нравственная характеристика отдельного человека, но и специфическая технология взаимодействия людей. Толерантность – это объективное качество. Оно обеспечивает достижение целей через уравнивание интересов, убеждение сотрудничающих сторон в необходимости поиска взаимоприемлемого компромисса.

Важную роль в последние годы стали играть организации гражданского общества, занимающиеся проблемами беженцев и

¹ Толерантность как основа социальной безопасности / Под. ред. Н. П. Медведева. М.: Илекса; Ставрополь: Сервисшкола, 2002. С. 104.

² Декларация принципов толерантности подписана 16 ноября 1995 г. в Париже 185 государствами, включая Россию.

³ См.: Толерантность в России: свои и чужие // Российская пресса в поликультурном обществе: толерантности и мультикультурализм как ориентиры профессионального поведения. - М.: НИК, 2002. С. 299.

вынужденных переселенцев. Гражданское общество в данном случае помогает государству решать сложные и насущные вопросы в социально-политической сфере, в том числе и в миграционной сфере, адаптации вынужденных мигрантов к новым условиям и вопросами толерантности. В Ставропольском крае действует около 40 общественных организаций по проблемам беженцев. Они имеют связи с Датским Советом по делам беженцев, Красным Крестом, тесно сотрудничают с южным региональным ресурсным центром в соответствии с программами «Укрепление и развитие НКО Юга России» и «Юг России – территория национального согласия и мира». В Астраханской области существует 57 этнокультурных объединений и 189 религиозных общин. Они стараются найти общий язык в решении сложных этнонациональных и конфессиональных вопросов, открыты к диалогу с государственной властью, с губернатором области А. Жилкиным. Кубань также принимает большой поток миграции. В Краснодарском крае проживают люди 120 национальностей. Незаконно прибывающие мигранты селятся целыми этническими общинами, пытаются навязать свои правила и порядки.

На сегодняшний день обустройство мигрантов продолжает оставаться важнейшим направлением в деятельности общественных объединений. Здесь толерантность – это не пассивное принятие, а активный поиск точек соприкосновения с неясным, непонятным, чужим, желание понять это неясное.

На территории Южного Федерального округа функционируют множество организаций гражданского общества, таких как Российский фонд помощи беженцам "Соотечественники" (г. Абинск), Общественная организация по проблемам вынужденных переселенцев и беженцев "Статут" (г. Ставрополь), Научно-практический центр по исследованию и изучению проблем исламского экстремизма и терроризма на территории Ставропольского края, "Центр гражданских инициатив" (г. Георгиевск), Общественная организация вынужденных переселенцев и малоимущих Ипатовского района Ставропольского края, Краснодарская городская общественная организация вынужденных переселенцев "Возрождение", добровольческая организация «Орден милосердия и социальной защиты» и др.

Общественные инициативы развиваются параллельно с усилиями государственных структур, а общественные объединения стремятся к укреплению связей с администрациями городов и районов, с казачьими организациями в Ставропольском, Краснодарском краях, Астраханской и Ростовской областях и др.

Активная практическая деятельность структурных организаций гражданского общества может гарантировать эффективную интеграцию вынужденных переселенцев на юге России, от которой зависит социально-политическая безопасность региона.

Некоммерческие организации (НКО) – один из главных субъектов гражданского общества - активно работают в сфере адаптации, снижения политических рисков в обществе для человека, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, укрепления и отстаивания принципов толерантности в обществе. Здесь же отметим, что гражданское общество – это та сфера, где в основу положен принцип отстаивания частных интересов граждан. Так, в данном случае социально-политический риск накладывается на сферу гражданского общества, активизируясь и реализуясь в ней. Гражданское общество, в свою очередь, создает определенные механизмы борьбы с политическими рисками (например, проведение Гражданских форумов, создание Общественной палаты при Президенте РФ и др.)

Ставропольский край негласно признан форпостом России на Юге. В настоящее время Ставрополье уже находится в процессе смены этнического баланса. За последние годы он прирастает за счет миграции и рождаемости, весьма высоких у вновь прибывшего населения. Растет численность армян, народностей Дагестана, азербайджанцев, турок, грузин, корейцев, курдов и др. При этом больше половины ставропольских территорий теряют славянское население. Это вызывает тревогу не только у самих славян. Коренные жители восточных районов Ставропольского края – ногайцы и туркмены – опасаются, что в случае массового выезда русских политическая власть перейдет к переселенческой элите. Поэтому особое значение в данном случае приобретают принципы толерантности, межрелигиозного согласия, защита государством (на помощь которому приходят институты гражданского общества) интересов всех социальных, национальных групп. Все это смягчит социально-психологическую адаптацию населения в новых изменившихся условиях.

Еще одно направление, которое находится в сфере деятельности гражданских инициатив – это защита интересов этнических меньшинств. В течение последних 15 лет в Ставропольском крае сложилось около 100 различных национально-культурных объединений, в том числе и множество национально-культурных автономий. К формированию национально-культурных организаций, как институту самоорганизации и самоуправления прибегают не только переселенческие этнические группы – диаспоры с классическими диаспорными навыками жизни (евреи, ар-

мяне, греки). На Юге России среди этнических меньшинств, активно провозглашающих свои этносоциальные интересы, выделяют карачаевцев, ногайцев, черкесов, осетин, туркмен, поляков, немцев и др. Весьма популярно гражданское ассоциирование на основе этнокультурной общности. Оно отвечает социокультурным особенностям северокавказских сообществ, где этническая и этноконфессиональная принадлежность выступают значимыми личностными и групповыми характеристиками⁴. Важнейшей задачей своей деятельности общественные организации Юга России видят предупреждение этнических конфликтов, урегулирование конфликтных ситуаций путем переговоров, достижение человеческой безопасности и упрочение национального единства⁵.

В связи с ростом числа некоммерческих организаций гражданского общества и расширением палитры их интересов в Ставропольском крае создана Ассоциация социальных служб (неформальное объединение общественных организаций). План действий Ассоциации на 2002-2006 гг. предполагает: устройство ночлежного дома для бомжей, создание Центра развития и сближения молодежи, кризисного центра для женщин, живущих в тяжелых семейных условиях, для девушек с ранней беременностью (центр «Маленькая мама»), досуговых центров для пенсионеров и инвалидов.

В Южном федеральном округе процессы взаимодействия гражданского общества с государственными структурами идут достаточно интенсивно. На наш взгляд, исключением является Чеченская республика, где можно констатировать пока еще слабое развитие гражданского общества⁶. Это связано, по всей вероятности, с проведением контртеррористической кампании на ее территории, трудностями восстановительного периода, политическими и экономическими рисками⁷, усилением вертикали власти и др. В Докладе Уполномоченного по правам человека за 2005 г. указывается: «Обстановка в Чеченской Республике – несмотря на некоторую стабилизацию – по-

⁴ Аствацатурова М. А. Общественный диалог в системе институтов гражданского общества в полиэтничном регионе // Проблемы становления гражданского общества на Юге России: Материалы всероссийской научно-практической конференции (15-16 апреля 2005 г.) / Науч. ред. Вартумян А. А. Ставрополь: ООО «Базис», 2005. С. 315.

⁵ Политическая мифология и историческая наука на Северном Кавказе // Южнороссийское обозрение. Ростов н/Д., 2004. - № 24. С. 10-20.

⁶ Чеченская республика наряду с Дагестаном, Ингушетией и Кабардино-Балкарией в середине 2005 г. названы первым вице-премьером Дмитрием Медведевым среди беднейших субъектов РФ, которые на 80-90% финансируются из федерального бюджета.

⁷ В 2007 г. финансирование по федеральной целевой программе восстановления экономики региона составит 6,8 миллиарда рублей. См.: Официальный сайт Президента России. <http://www.kremlin.ru/2006/08>

прежнему представляет собой источник угроз для жизни и безопасности граждан Российской Федерации, проживающих как в этом субъекте Российской Федерации, так и далеко за его пределами. Особую опасность несет распространение деструктивных процессов на весь Северо-Кавказский регион»⁸.

Активно процессы формирования и развития гражданского общества идут в экономически и политически развитых субъектах ЮФО – Ростовской области и Краснодарском крае. Ростовская область представляет собой регион высшего для Российской Федерации уровня экономического развития и высокого уровня жизни населения⁹. В области сформировался «открытый» вариант рынка, который характеризуется отсутствием препятствий для ввоза и вывоза товаров, поощрением иностранных инвестиций и созданием совместных предприятий, предоставлением льгот для развития малого и среднего бизнеса, активным проведением открытых аукционов по продаже областной и муниципальной собственности, более высокими темпами приватизации.

В свою очередь, Президент России В. В. Путин высоко оценил процессы развития Краснодарского края, организаторскую роль губернатора А. Н. Ткачева, отметив, что на фоне других регионов РФ край «выглядит предпочтительно: и высококвалифицированные кадры, и традиции очень хорошие в регионе, высокая политическая активность населения, хорошая инфраструктура...»¹⁰.

В начале 2005 г. активисты общественных организаций учредили Ассамблею Общественности Краснодара. Главные ее цели представляются в объединении усилий общественных, правозащитных и некоммерческих организаций Краснодарского края для решения актуальных социальных проблем местного сообщества, установления более эффективного взаимодействия общественных объединений и органов власти, информирование местного сообщества о деятельности общественных организаций в сфере гражданского образования и прав человека. Идею создания Ассамблеи поддержали ряд депутатов городской думы Краснодара, некоммерческие общественные организации края. Ассамблея открыта для активистов общественных организаций, журналистов, студентов краснодарских вузов и граждан, занимающих активную гражданскую позицию. В первом полугодии 2005 г. в рамках деятельности

⁸ Цит. по: Российская газета. 2006. 15 июня.

⁹ См.: Лубский А.В. Государственность как матрица российской цивилизации // Гуманитарный ежегодник. 2005. № 4. Ростов-на-Д.: Издательство СКНЦ ВШ, 2005. Гл. 8. <http://ippk.edu.mhost.ru/content/view/165/34/>

¹⁰ Стенограмма пресс-конференции Президента РФ В. В. Путина для российских и иностранных журналистов 31 января 2006 года. Москва, Кремль // <http://www.kremlin.ru/appears/2006/01>

Ассамблеи состоялось 15 мероприятий (встречи, дискуссии, образовательные сессии, общественные слушания и семинары). На них рассматривалось взаимодействие общественных объединений и органов власти, права человека в сфере призыва на военную и альтернативную гражданскую службы, права граждан, гендерное равенство, трудоустройство и т. д.

В Астраханской области и Ставропольском крае также проводятся мероприятия по поддержанию гражданских инициатив в сфере взаимодействия гражданского общества и государственных структур¹¹.

Так, постановлением мэра г. Астрахани от 24 апреля 2006 г. № 727 «О межконфессиональном консультативном совете при мэре г. Астрахани» был создан коллегиальный совещательный орган, который способствует совершенствованию процесса взаимодействия органов местного самоуправления города Астрахани с религиозными объединениями, обеспечивает учет общественного мнения и укрепляет взаимоотношения между религиозными объединениями граждан и органами муниципальной власти.

На Юге России в настоящее время предпринимаются попытки создания Общественной палаты Южного федерального округа. В частности, Абдул-Хакил Султыгов – координатор политической партии «Единая Россия» по национальной политике и связям с религиозными объединениями выступает за создание такой Общественной палаты – «института гражданского общества, который бы стоял над бюрократиями автономий. Создание укрупненной структуры гражданского общества стало бы первым шагом и площадкой для общественного обсуждения проекта создания укрупненных субъектов РФ на Юге России»¹².

Представляется важным отметить, что Общественная палата, как форма взаимодействия общественных институтов и органов власти, дает дополнительные возможности влиять на принимаемые органами власти решения и разделять ответственность за реформы, осуществляемые в стране. Общественная палата – это новая широкая демократическая площадка для откровенного диалога, как между общественными структурами, так и между обществом и государством. Диалог – это неременное условие урегулирования любого конфликта, в том числе, и на Юге России.

¹¹ См.: Об утверждении «Основных направлений национальной и региональной политики Ставропольского края» и «Комплексной программы гармонизации межэтнических отношений в Ставропольском крае на 2000 – 2005 г.». Постановление губернатора Ставропольского края от 31.12.1998. № 798.

¹² См.: Южный федеральный. 2005. № 10. [http:// www.u-f.ru/ru](http://www.u-f.ru/ru)

Общественная палата видится как важнейший инструмент оздоровления всей политической жизни нашего государства. Ее девизом могут стать следующие слова: доверие, взаимопонимание, сотрудничество и ответственность.

На наш взгляд, Общественная Палата – институт защиты прав и свобод граждан – может и должна стать действенным механизмом в сложной цепи взаимоотношений государственной власти и гражданского общества в современной России. Для этого необходима готовность каждой из сторон идти на компромисс и сотрудничать друг с другом. Создание такого нового политического инструмента, как Общественная палата, может сделать наше государство более стабильным и дееспособным.

Проведение гражданских Форумов, создание и функционирование Общественной палаты при Президенте РФ – это важный этап в формировании диалоговых механизмов между государством и институтами гражданского общества, который необходимо поддерживать и развивать¹³.

В ходе проведения гражданских форумов и ассамблей, которые стали своеобразным типом общественного собрания, лицом к лицу встречаются представители государства и гражданских объединений. Общественные советы (например, созданные при губернаторах в ЮФО) накопили опыт гражданских переговоров и общественного контроля за деятельностью региональных и муниципальных органов власти. Эти процессы показали, что основой гражданского общества в России могут быть не только политические партии, но и общественные организации и движения, созданные самими гражданами для решения своих вопросов или для выражения своих интересов в различных сферах жизни.

Итак, формирование институтов гражданского общества предполагает широкий компромисс, толерантность между разными этнонациональными, этнокультурными и этносоциальными группами. Гражданское общество – это сумма инициатив, которые выступают не только в качестве проблем, но и в качестве вариантов их решения. Государство в новых условиях, где на первое место встают проблемы безопасности, не может полностью справиться со своей ролью. Здесь на помощь в решении социально-политических проблем приходит гражданское общество (например, НКО, организации гражданских инициатив и др.), которое

¹³ См. подробнее: Галкина Е. В. Гражданские форумы как форма развития гражданского общества в современной России // Вестник Ставропольского государственного университета. 2006. Вып. 44. С. 212-219.

предлагает альтернативные общественные институты, не связанные с «государственной машиной». В недрах гражданского общества создаются институты для защиты граждан от рисков. Так, например, организуются структуры так называемых жертв риска – общности людей, защищающие здоровье и безопасность не только собственные и своих близких, но и некоторых групп общества. Это – общества ответа на вызов со стороны риск-производителей. Подобные структуры гражданского общества создаются снизу, действуют в рамках закона и мобилизуют человеческие ресурсы для достижения своих целей. Прежде всего, это общности непосредственных жертв рисков (инвалиды, организации родителей больных детей, беженцы, вынужденные переселенцы, обманутые вкладчики, люди, в одночасье ставшие лишними, и другие жертвы социальных катаклизмов, природных и рукотворных катастроф и др.). Общество становится гражданским лишь тогда, когда в нем признается самоценность гражданина, личности, а государство выполняет функцию средства для всестороннего развития человека.