



Электронная библиотека  
Гражданское общество в России

---

**Г. Г. Фомина**

**Взаимодействие органов  
государственной власти и органов  
местного самоуправления**

Электронный ресурс

URL: [http://www.civisbook.ru/files/File/1998\\_4\\_Fomina.pdf](http://www.civisbook.ru/files/File/1998_4_Fomina.pdf)

URL: <http://www.civisbook.ru>

# Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления

---

**Г.Г. Фомина**

---

Становление местного самоуправления — задача не только и не столько самого этого института, но и государственной власти всех уровней. Эта власть не может быть стабильной, эффективной, если не подпитывается постоянно жизненными соками мощной корневой

---

**ФОМИНА** Галина Григорьевна, слушатель Российской государственной академии государственной службы при Президенте РФ.

системы местного самоуправления. Почти все государственные решения, затрагивающие интересы граждан, проходят через местные учреждения; люди оценивают государственную политику прежде всего сквозь призму удовлетворения своих насущных повседневных нужд, именно на местной почве рождается чувство сопричастности к делам общегосударственным.

Развитие местного самоуправления законодательно признано в РФ делом государственной важности. Согласно ст. 9 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ", "государственная поддержка местного самоуправления предусматривает, что органы государственной власти РФ и ее субъектов создают необходимые правовые, организационные, материально-финансовые условия для становления и развития местного самоуправления и оказывают содействие населению в осуществлении права на местное самоуправление".

Как представляется, сегодня на первый план выдвигаются задачи разработки, отладки и запуска механизмов оптимального взаимодействия между органами государственной власти и органами местного самоуправления. Мировой и отечественный исторический опыт показывает, что такая оптимальность достижима лишь в том случае, если система местного самоуправления будет пониматься не как "придаток" государственных органов, "нижняя ступенька" в их строгой иерархии, но как относительно самостоятельный институт власти, организационно обособленный от названной иерархии.

Механизмы отношений государственной власти и местного самоуправления можно рассматривать по-разному — направленность действия ("сверху вниз" и наоборот), уровни (местное самоуправление — региональная власть; муниципальный уровень — федеральный уровень).

Чтобы понять, как государственная власть субъекта Федерации может воздействовать на органы местного самоуправления, обозначу основные принципы, на которых базируется их деятельность: подзаконность; выделенная компетенция; ресурсная обеспеченность; выборность.

Сама возможность и необходимость воздействия "сверху" задана первым принципом, лежащим в основе властеотношений, — законом. В ряду объектов регулирования со стороны государства находятся выделенная компетенция и ресурсная обеспеченность местного самоуправления, которые также устанавливаются законами. Его органы не могут самостоятельно определить свою компетенцию. Что касается ресурсов, то в обязанности государства входит передача их (причем на долговременной основе) местному самоуправлению в объеме, соот-

ветствующем задачам, которые оно призвано решать.

Выборность местной власти регулируется государством посредством законодательного установления избирательных процедур, гарантирующих свободное волеизъявление граждан. Для реализации всех этих принципов вступают в действие механизмы, которые можно определить как *взаимодействие по инициативе "сверху"*.

*Отношения по инициативе "снизу"* возникают при необходимости разрешить какой-либо вопрос, отнесенный к компетенции региональных органов государственной власти. В этом случае органы местного самоуправления вносят необходимый им законопроект, выступая в качестве субъекта законодательной инициативы.

Кроме названных, существуют "горизонтальные", опосредованные формы постоянного взаимодействия двух систем. Как показывает практика, в ряде регионов Федерации эффективной формой такого взаимодействия стало сотрудничество государственных и самоуправленческих структур через ассоциации муниципальных образований.

В сферу взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления практически включаются следующие вопросы: установление предметов ведения местного самоуправления (определение компетенции); возложение отдельных государственных полномочий на органы местного самоуправления; формирование его ресурсной, финансовой и материальной базы.

Плодотворным процесс такого взаимодействия может быть лишь при наличии разветвленной и многоуровневой системы специальных механизмов, состоящей из совместных рабочих групп и комиссий, действующих на постоянной или на временной основе. В выработке согласованной политики по вопросам местного самоуправления важную роль могут сыграть совещательные органы — советы по местному самоуправлению, созданные при Президенте РФ и при главах исполнительных органов субъектов Федерации, а также специализированные структуры в законодательных институтах различного уровня.

Многочисленные сложности, возникающие в отношениях органов местного самоуправления с органами государственной власти на региональном уровне, нежелание последних передавать часть своих полномочий "вниз" обуславливают особую важность активизации отноше-

---

ний федеральный Центр — органы местного самоуправления. Центр призван здесь решить две принципиальные задачи: обеспечить гарантии местному самоуправлению и выработать единую государственную политику в данной сфере. Указанные задачи должны решаться прежде всего путем законодательного установления общих принципов организации местного самоуправления. Для реализации уже действующего Закона о местном самоуправлении необходимо принятие целого пакета нормативных актов на федеральном уровне. Наконец, уси-

лия всех, кто видит в местном самоуправлении один из важнейших и действенных институтов народовластия, могла бы объединить федеральная программа поддержки местного самоуправления.

Местное самоуправление не может возникнуть само собой, “снизу”, так же, как оно не может быть и “спущено” сверху. Это предопределяет особую важность тесного взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления на данном критическом этапе муниципального строительства.